



HESSISCHER LANDTAG

03. 04. 2012

Kleine Anfrage

des Abg. Rudolph (SPD) vom 24.01.2012

**betreffend Vergabe von Gutachten bzw. Erstellung von
Gesetzentwürfen an Rechtsanwaltskanzleien und
Wirtschaftsprüfungsgesellschaften im Auftrag der
Hessischen Landesregierung**

und

Antwort

des Chefs der Staatskanzlei

Vorbemerkung des Chefs der Staatskanzlei:

Hinsichtlich der Vergabe von Gutachten bzw. der Erstellung von Gesetzentwürfen an Rechtsanwaltskanzleien/Wirtschaftsprüfungsgesellschaften möchte ich auf folgendes hinweisen:

Oberhalb des Schwellenwertes von 193.000 € netto gilt das durch europäische Richtlinien geprägte Bundesrecht, unterhalb des Schwellenwertes gilt das jeweilige Landesrecht. Mit Blick auf die in der Anlage aufgeführte überwiegende Zahl der unterhalb des Schwellenwertes liegenden Gutachten werden nachfolgend die Vergabearten im sog. "Unterschwellenbereich" näher dargestellt:

Welche Vergabeart zur Anwendung kommt, ist gesetzlich geregelt und steht nicht zur Disposition der öffentlichen Hand. Die öffentliche Ausschreibung ist die vorrangige Vergabeart. Beim Vorliegen normierter Ausnahmetatbestände können Beschränkte Ausschreibungen oder Freihändige Vergaben erfolgen.

Unter Öffentlichen Ausschreibungen versteht man Verfahren, in denen eine unbeschränkte Anzahl von Unternehmen öffentlich zur Abgabe von Angeboten aufgefordert wird.

Bei Beschränkten Ausschreibungen wird öffentlich zur Teilnahme aufgefordert, anschließend werden aus dem Bewerberkreis drei bis fünf für den Auftrag geeignete Unternehmen zur Abgabe eines Angebots aufgefordert.

Bei Freihändigen Vergaben handelt es sich um Verfahren, bei denen sich der Auftraggeber mit oder ohne vorherige öffentliche Aufforderung zur Teilnahme an ausgewählte Unternehmen (regelmäßig drei bis fünf) wendet. Die Ausgestaltung dieser Verfahren steht im Ermessen der öffentlichen Hand, wobei die vergaberechtlichen Grundsätze einzuhalten sind. Freihändige Vergaben sind den allgemeinen Anforderungen an Vergabeverfahren unterworfen und in der praktischen Durchführung nicht unerheblich reglementiert. Sie sind u.a. möglich innerhalb bestimmter Höchstgrenzen oder in den in § 3 Abs. 5 VOL/A aufgeführten Fällen wie z.B. aus Gründen der Geheimhaltung, wegen besonderer Dringlichkeit, wenn eine eindeutige und erschöpfende Beschreibung der Leistung nicht möglich ist oder wenn für die Leistung aus besonderen Gründen nur ein Unternehmen in Betracht kommt. Alle der genannten Vergabearten sind diskriminierungsfrei und transparent durchzuführen sowie fortlaufend und nachvollziehbar zu dokumentieren.

Diese Vorbemerkung vorangestellt, beantworte ich die Kleine Anfrage wie folgt:

Frage 1. Wie viele Gutachten hat die Hessische Landesregierung in den Jahren 2008, 2009, 2010 und 2011 in Auftrag gegeben?

In dem genannten Zeitraum wurden 67 Gutachten (einschließlich der in Frage 4 aufgeführten 4 Aufträge) in Auftrag gegeben. Hiervon entfielen 10 auf das Jahr 2008, 18 auf das Jahr 2009, 14 auf das Jahr 2010 und 25 auf das Jahr 2011.

Frage 2. Zu welchem Zweck und zu welchen Themenbereichen wurden die Gutachten in Auftrag gegeben?

Frage 3. Wie hoch waren die jeweiligen Kosten für die Erstellung der Gutachten?

Die Fragen 2 und 3 werden in der beigefügten Tabelle beantwortet.

Frage 4. Wurden in dem vorgenannten Zeitraum Anwaltskanzleien mit der Vorbereitung bzw. Erstellung von Gesetzentwürfen für die Hessische Landesregierung beauftragt?

Es wurden 4 Aufträge an Anwaltskanzleien vergeben.

Frage 5. Wenn ja, welche Kanzleien sind mit welchem Inhalt beauftragt worden?

Frage 6. Welche Kosten sind für das Land Hessen durch die einzelnen Beauftragungen der jeweiligen Kanzleien entstanden?

Die Fragen 5 und 6 werden in der beigefügten Tabelle beantwortet und sind hervorgehoben.

Frage 7. Auf welche Weise ging den einzelnen Gutachteraufträgen und Beauftragungen von Anwaltskanzleien ein Ausschreibungsverfahren oder wenigstens eine Markterkundung voraus?

Die Frage 7 wird ebenfalls in der beigefügten Tabelle beantwortet.

Wiesbaden, 30. März 2012

Axel Wintermeyer

Anlagen

Kleine Anfrage 18/5206

Ressort:	Jahr:	Frage 1: Anzahl Gutachten	Frage 2: Zweck/Thema der Gutachten	Frage 3: Kosten für Gutachten	Frage 4: Gesetz- entwürfe	Frage 5: Rechtsanwaltskanzleien / Inhalt	Frage 6: Kosten für Kanzleien	Frage 7: Ausschreibung/Markterkundung
StK	2008	1	Machbarkeitsstudie zum Thema "Adulte Stammzellen: Forschung und therapeutische Nutzung in Deutschland - Chancen für das Land Hessen"	20.000,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe nach Angebotseinholung
HMdluS	2009	2	Aufträge an Rechtsanwaltskanzleien für Beratungsleistung zu vergabe- und vertragsrechtlichen Fragestellungen					
			1) Endgerätebeschaffung BOS a) Ausstattung der Leitstellen b) Digitalfunk Endgeräte	a) 1.003,56 € b) 69.506,42 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe nach Angebotseinholung
		2) Beschaffung neuer Dienstwaffen	35.430,28 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung	
		3	Aufträge an Rechtsanwaltskanzleien für Beratungsleistung zu vergabe- und vertragsrechtlichen Fragestellungen					
			1) Beschaffungen innerhalb Rahmenvertrag 1 (Telekommunikation und Ausrüstungsbedarf)	142.603,60 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung
			2) Rahmenvertrag 2, Digitalfunk-Leitstellen	201.289,95 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung
	3) Rahmenvertrag 3, a) Digitalfunk-Endgeräte (Pager, Kfz-Einbau) b) Digitalfunk-Leitstellen	a) 493.729,51 € b) 21.924,28 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung		
	2011	2	Aufträge an Rechtsanwaltskanzleien für Beratungsleistung zu vergabe- und vertragsrechtlichen Fragestellungen					
1) Durchführung einer europaweiten Ausschreibung zur Begutachtung von Vergabeverfahren und Durchführung einer Organisationsuntersuchung des PTLV			Rechtsberatung noch nicht abgeschlossen. Angaben über die Kosten können derzeit noch nicht gemacht werden.	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung	
			2) Auftrag an eine Wirtschaftsprüfungsgesellschaft für ein Gutachten zur Überprüfung der sportmedizinischen Versorgung in Hessen	7.140,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe

Ressort:	Jahr:	Frage 1: Anzahl Gutachten	Frage 2: Zweck/Thema der Gutachten	Frage 3: Kosten für Gutachten	Frage 4: Gesetz- entwürfe	Frage 5: Rechtsanwaltskanzleien / Inhalt	Frage 6: Kosten für Kanzleien	Frage 7: Ausschreibung/Markterkundung
HMdF	2008	2	1) Veräußerungsabsichten eines Gesellschafters	4.427,51 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			2) Veräußerungsabsichten eines Gesellschafters	11.880,07 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
	2009	7	1) Dringliches Gutachten zum Bürgschaftsfall Adam Opel	142.800,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			2) EU-Beihilfefragen im Bürgschaftsfall Adam Opel	57.698,24 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			3) Personal- und schadensersatzrechtliche Fragestellungen	5.383,56 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			4) Personal- und schadensersatzrechtliche Fragestellungen	2.289,56 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			5) Personal- und schadensersatzrechtliche Fragestellungen	8.663,20 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			6) Juristische Klärung im Projekt "VOIP-Infrastruktur" für Hessen	6.000,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			7) Gutachten zur Darstellung der rechtlichen Grundlagen für die Archivierung im Projekt "eArchiv" unter Einbeziehung von Gesetzen, Verordnungen und Erlassen	20.000,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
	2010	5	1) Dringliche Überprüfung der Rechtmäßigkeit der Vergabe bestimmter Aufträge durch die Hessische Zentrale für Datenverarbeitung	94.328,92 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			2) Dringliche Überprüfung der Rechtmäßigkeit der Vergabe bestimmter Aufträge durch die Hessische Zentrale für Datenverarbeitung	83.033,44 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			3) Überprüfung der Rechtmäßigkeit der Vergabe bestimmter Aufträge durch die Hessische Zentrale für Datenverarbeitung	71.459,74 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung
			4) Überprüfung der Rechtmäßigkeit der Vergabe bestimmter Aufträge durch die Hessische Zentrale für Datenverarbeitung	31.062,61 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung
			5) Finanzielle Bewertung der Angebote zum MHLV Brüssel	117.525,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangenem Interessenbekundungsverfahren
	2011	5	1) Vergaberechtliche Prüfung des Tätigwerdens des HBM für einen externen Auftraggeber	3.274,29 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			2) Prüfung zur Wahl der Vergabeart	5.930,96 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			3) Bewertungsgutachten zur Veräußerung der HIM GmbH	40563,34 € + 3.055,49 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangenem Interessenbekundungsverfahren
			4) Gutachten CO2-Kompensationsprojekt in Brasilien	53.550,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			5) Gutachten im Rahmen der Beratungen im Bundesrat bzgl. Verordnungsgebungsverfahren für die Restrukturierungsfondsverordnung.	86.275,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe

Ressort:	Jahr:	Frage 1: Anzahl Gutachten	Frage 2: Zweck/Thema der Gutachten	Frage 3: Kosten für Gutachten	Frage 4: Gesetz- entwürfe	Frage 5: Rechtsanwaltskanzleien / Inhalt	Frage 6: Kosten für Kanzleien	Frage 7: Ausschreibung/Markterkundung
HMdJIE	2010	1	Auftrag an Rechtsanwaltskanzlei für Beratungsleistungen zu vergabe- und vertragsrechtlichen Fragestellungen bei der Neuausschreibung der (teilprivatisierten) Betriebsleistungen der JVA Hünfeld	Rechtsberatung noch nicht abgeschlossen. Angaben über die Kosten können derzeit noch nicht gemacht werden.	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe nach Angebotseinholung
	2011	1	Rechtliche Beratung durch eine Rechtsanwaltskanzlei im Zusammenhang mit der beabsichtigten Vergabe der förmlichen Postzustellungsdienstleistungen im Bereich der hessischen Justiz. Die rechtliche Beratung umfasst sowohl die Vorbereitung als auch die Durchführung des Vergabeverfahrens	Leistung wurde noch nicht vollständig erbracht, ca. 5.000 €	Nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe nach Angebotseinholung
HKM	2008	1	Beauftragung einer Rechtsanwaltskanzlei für die Erstellung einer "Kurzexpertise zu den aufenthaltsrechtlichen Fragen der Lehrkräfte zur Erteilung muttersprachlichen Unterrichts nach dem 31.12.2009" im Bereich der schulischen Integration	1.531,03 €	Nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung
HMWK	2009	1	Ergänzendes Gutachten zur Evaluation des Gesetzes zur organisatorischen Fortentwicklung der Technischen Universität Darmstadt	28.217,40 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
	2011	1	Gutachten zur Ausarbeitung von Gesetzentwürfen	s. Antwort zu Frage 6	ja	Luther Rechtsanwaltsgesellschaft mbH, Frankfurt. Vorbereitung bzw. Erstellung von Gesetzentwürfen im Zusammenhang mit dem BVerfG-Beschluss 1 BvR 1741/09.	38.184,00 €	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung
	2011	7	1) Gutachten im Zusammenhang mit dem Beschluss des Bundesverfassungsgerichts 1 BvR 1741/09	63.010,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung
			2) Gutachten zur Prüfung von Rechtspositionen bei der Errichtung einer Partikeltherapieanlage in Marburg	32.266,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung
			3) Gutachten zur Baumaßnahme "Alte Chirurgie" in Gießen	13.889,54 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung
			4) Gutachten zur ex nunc-/ex tunc-Wirkung des BVerfG-Beschlusses 1 BvR 1741/09	5.950,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			5) Prüfung der Zwischennachweise 2009/2010 der European Business School (EBS) Law School	93.415,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangenen Interessenbekundungsverfahren
6) Prüfung der Zwischennachweise des 1. Halbjahres 2011 der EBS Law School			19.072,84 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe	
7) Gutachten zur Abschätzung des Restrisikos der Stichprobenmethode (EBS)	5.712,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe			

Ressort:	Jahr:	Frage 1: Anzahl Gutachten	Frage 2: Zweck/Thema der Gutachten	Frage 3: Kosten für Gutachten	Frage 4: Gesetz- entwürfe	Frage 5: Rechtsanwaltskanzleien / Inhalt	Frage 6: Kosten für Kanzleien	Frage 7: Ausschreibung/Markterkundung
HMWVL	2008	1	Betriebswirtschaftliche Beratung im Zusammenhang mit der Vereinbarung zwischen dem Land Hessen und dem Rheingau-Taunus-Kreis zur Übertragung von Verwaltungs-, Betriebs- und Unterhaltungsaufgaben an Kreisstraßen	9.610,00 €	nein	entfällt	entfällt	Auftrag erfolgt nach Gesetz über die Vergütung von Sachverständigen, Dolmetscherinnen, Dolmetschern, Übersetzerinnen und Übersetzern sowie die Entschädigung von ehrenamtlichen Richterinnen, ehrenamtlichen Richtern, Zeuginnen, Zeugen und Dritten (Justizvergütungs- und entschädigungsgesetz JVEG)
	2009	1	Rechtsgutachterliche Stellungnahme zur Einschätzung der Möglichkeiten, den Schwerlastverkehr auf der B 87n zu verhindern oder zu beschränken	5.105,10 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung
	2009	1	-	-	ja	Kanzlei cmkrechtsanwälte, 80687 München Rechtliche Stellungnahme zu drei alternativen Entwürfen für einen neu einzufügenden Abs. 2a in § 7 FStrG	3.927,00 €	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung
	2010	1	Börsenaufsicht: Gutachten zur Klärung der Rechtsfrage, ob und unter welchen Voraussetzungen börsenrechtliche Aufsichtsmaßnahmen gegenüber der Deutsche Börse AG im Zusammenhang mit einer Beteiligung getroffen werden können	119.981,46 € (Börsenaufsicht)	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung
	2010	1	-	-	ja	KCW, 10963 Berlin Begleitung der Arbeiten zur Novellierung des Hessischen ÖPNV-Gesetzes	35.782,11 €	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung
	2011	3	1) Gesamtsteuerung des Projektes "Umsetzung der Spartenorganisation der HSVV" Beauftragung und Bezahlung durch die HSVV/ hessen mobil	164.715,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung
			2) Nachweisprüfung der Landeszuwendungen HOLM-Geschäftsstelle, HOLM GmbH, AIM	33.320,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung
			3) Finanzplatzförderung: Die Umsetzbarkeit der Governanceanforderungen an eine führende neue Ratingagentur mit europäischem Fokus am Standort Frankfurt a.M.	25.000,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
2011	1	-	-	ja	Orth Kluth Rechtsanwälte, 40237 Düsseldorf Begleitung der Ausarbeitungen zur Novellierung des ÖPNV-Gesetzes 2012	30.031,93 €	Freihändige Vergabe mit vorangegangener Markterkundung	

Ressort:	Jahr:	Frage 1: Anzahl Gutachten	Frage 2: Zweck/Thema der Gutachten	Frage 3: Kosten für Gutachten	Frage 4: Gesetz- entwürfe	Frage 5: Rechtsanwaltskanzleien / Inhalt	Frage 6: Kosten für Kanzleien	Frage 7: Ausschreibung/Markterkundung
HMUELV	2008	3	1) Prüfung der Geschäftstätigkeit (Jahresabschluss, Wirtschaftsplan etc.) der HIM-ASG (vorgeschrieben nach HGB)	112.150,00	nein	entfällt	entfällt	EU-weite Bekanntmachung
			2) Rechtliche Fragen bezgl. Gesamtstrategie Hessische Staatsweingüter zu EU-beihilferechtlichen Fragen	4.133,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			3) Gutachten "Eingezogene Tiere"	1.100,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
	2009	3	1) Prüfung der Geschäftstätigkeit (Jahresabschluss, Wirtschaftsplan etc.) der HIM-ASG (vorgeschrieben nach HGB)	112.150,00	nein	entfällt	entfällt	EU-weite Bekanntmachung
			2) Ausarbeitung und Einrichtung des Widerspruches zum Patent: "Verwendung eines Einzelnukleotid-Polyphorismus im codierten Bereich des Leptinrezeptor-Gens aus Schwein zur Verbesserung der Schweinefleischproduktion"	5.000,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			3) Gutachten Tierschutz und Verbraucherinformationsgesetze und Tierschutz bei der Vergabe öffentlicher Plätze an Zirkusse	6.000,00 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
	2010	2	1) Prüfung der Geschäftstätigkeit (Jahresabschluss, Wirtschaftsplan etc.) der HIM-ASG (vorgeschrieben nach HGB)	110.340,00	nein	entfällt	entfällt	EU-weite Bekanntmachung
2) Rechtliche Fragen EU-Zahlstelle für EGFL- und ELER-Fonds			14.170,52 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe	
2011	1	1	Prüfung der Geschäftstätigkeit (Jahresabschluss, Wirtschaftsplan etc.) der HIM-ASG (vorgeschrieben nach HGB)	110.340,00	nein	entfällt	entfällt	EU-weite Bekanntmachung
HSM	2008	2	1) Rechtsberatung zum Vergabeverfahren bzgl. des Neubaus Forensik Riedstadt	20.354,66 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			2) Rechtsberatung zum Vergabeverfahren bzgl. des Neubaus Forensik Riedstadt	2.767,63 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
	2010	4	1) Rechtsberatung zum Vergabeverfahren bzgl. des Neubaus Forensik Riedstadt	9.555,71 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			2) Rechtsberatung zum Vergabeverfahren bzgl. des Neubaus Forensik Riedstadt	10.684,86 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			3) Rechtsberatung zum Vergabeverfahren bzgl. des Neubaus Forensik Riedstadt	9.979,40 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			4) Rechtsberatung zum Vergabeverfahren bzgl. des Neubaus Forensik Riedstadt	17.025,97 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
	2011	4	1) Rechtsberatung zur Schlussabrechnung Rohbau bzgl. des Neubaus Forensik Riedstadt	14.136,41 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			2) Rechtsberatung zur Rückabwicklung Vertrag HSM-LWV bzgl. des Neubaus Forensik Riedstadt	9.740,51 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			3) Rechtsberatung zu Wasserschaden vom September 2010 bzgl. des Neubaus Forensik Riedstadt	7.676,20 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe
			4) Rechtsberatung zur Schlussrechnung Fenster-Fassade bzgl. des Neubaus Forensik Riedstadt	16.420,34 €	nein	entfällt	entfällt	Freihändige Vergabe