



## **Kleine Anfrage**

**der Abg. Geis (SPD) vom 08.02.2018**

**betreffend Einsparungen durch Nichtbesetzung von Lehrerstellen**

**und**

**Antwort**

**des Kultusministers**

### **Vorbemerkung der Fragestellerin:**

Die Landesregierung teilt mit, dass sie 2.500 zusätzliche Stellen für Lehrerinnen und Lehrer im Haushalt für die Jahre 2016 und 2017 zur Verfügung gestellt hat. Von besonderem Interesse ist hierbei die Besetzung der Stellen im Haushaltsvollzug des Buchungskreises Schulen bei den ausgabewirksamen Personalkosten der Beamtenbezüge zum 31.12.2017.

Die Vorbemerkung der Fragestellerin vorangestellt, beantworte ich die Kleine Anfrage wie folgt:

Frage 1. Wie viele geplante Stellen wurden in den Jahren 2016 und 2017 jeweils durch Nutzung des Wahlrechtes der Schulen im Ganztagsbereich in Sachmittel umgewandelt?

Zum Schuljahresbeginn 2016/17 wurden 598,4 Stellen und zum Schuljahresbeginn 2017/18 585,3 Stellen für die Umwandlung von Personal- in Sachmittel gesperrt. Die umgewandelten Sachmittel wurden an die Schulträger vollständig ausgezahlt (Titel 633 – Zuweisungen an Gemeinden und Gemeindeverbände).

Frage 2. Wie viele der geplanten zusätzlichen 1.082 Stellen für Migrationsförderung wurden den Schulen in den Jahren 2016 und 2017 jeweils zugewiesen? (bitte aufgliedert nach Monaten)

Im Haushaltsplan 2016 wurden 802 Stellen und im Haushaltsplan 2017 weitere 1.082 Stellen für die Migrationsförderung (Kap. 0459, 2300) zur Verfügung gestellt, insgesamt 1.884 Stellen. Davon wurden im Haushaltsjahr 2017 vorsorglich 250 Stellen für mögliche Mehrbedarfe gesperrt.

Die aus diesem Kontingent erfolgten monatlichen Stellenzuweisungen an die Staatlichen Schulämter für die Haushaltsjahre 2016 und 2017 können Anlage 1 entnommen werden.

Frage 3. Welche Minderausgaben im Bereich Personalkosten für die Beamtenbezüge wurden durch die sukzessiv zugewiesenen Stellen für Migrationsförderung in den Jahren 2016 und 2017 festgestellt?

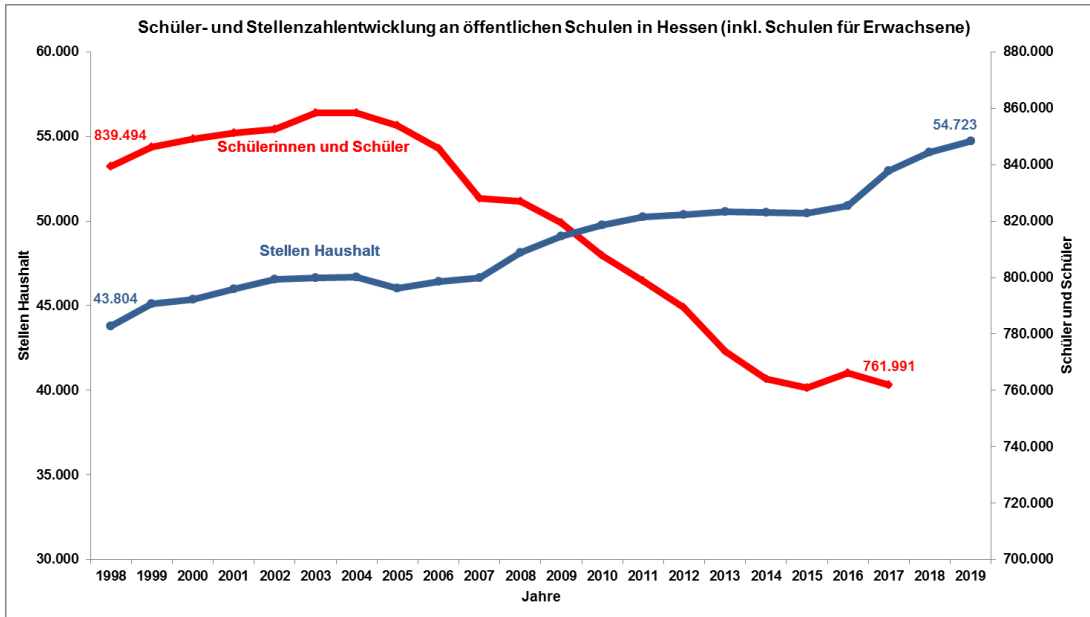
Auf Anlage 1 wird verwiesen.

Frage 4. Wie entwickelten sich die Schülerzahlen der einzelnen Schulformen in den Jahren 2012 bis 2017? (Bitte getrennt nach Schulform darstellen.)

Die Anzahl der Schülerinnen und Schüler an öffentlichen Schulen nach Schulformen für die einzelnen Schuljahre (jeweils zum Stichtag 1. November) kann der Anlage 2 entnommen werden.

Frage 5. Welche quantitative Konsequenz hatte die Entwicklung der Schülerzahlen hinsichtlich der Zuweisung von geplanten Stellen in den Jahren 2012 bis 2017 (Bitte getrennt nach Schulform darstellen.)

Trotz zurückgehender Schülerzahlen hat die Landesregierung die Anzahl der zur Verfügung stehenden Lehrerstellen sukzessive erhöht:



| Jahr | Anzahl Stellen | Anzahl Schüler und Schülerinnen |
|------|----------------|---------------------------------|
| 1998 | 43803,5        | 839.494                         |
| 1999 | 45108,5        | 846.187                         |
| 2000 | 45385,0        | 849.273                         |
| 2001 | 45969,5        | 851.369                         |
| 2002 | 46577,0        | 852.646                         |
| 2003 | 46627,5        | 858.365                         |
| 2004 | 46688,5        | 858.432                         |
| 2005 | 46028,0        | 853.847                         |
| 2006 | 46426,0        | 845.759                         |
| 2007 | 46662,5        | 828.161                         |
| 2008 | 48145,5        | 826.942                         |
| 2009 | 49124,5        | 819.273                         |
| 2010 | 49756,5        | 807.904                         |
| 2011 | 50261,0        | 798.899                         |
| 2012 | 50392,5        | 789.278                         |
| 2013 | 50538,5        | 773.744                         |
| 2014 | 50501,5        | 764.043                         |
| 2015 | 50452,0        | 760.924                         |
| 2016 | 50900,0        | 766.147                         |
| 2017 | 52962,5        | 761.991                         |
| 2018 | 54071,0        |                                 |
| 2019 | 54723,0        |                                 |

Eine getrennte Darstellung aller Stellen bezogen auf einzelne Schulformen ist nicht möglich, da bestimmte Stellen, z.B. ein Stellentopf von 2.700 Stellen für den Bereich der Deutschförderung, bedarfsgerecht an einzelne Schulen verteilt unabhängig von einzelnen Schulformen wird.

Frage 6. Wie hoch war in den Jahren 2016 und 2017 die Kostenunterschreitung der Personalkosten bei den Beamtenbezügen aufgrund der zeitlichen Lücke zwischen Abgängen und Zugängen von Lehrkräften bei aktuell freien und noch nicht besetzten Stellen?

Eine (ausgabenwirksame) Personalkostenunterschreitung für die Lehrkräfte kann nur insgesamt für das Lehrkräftepersonal angegeben werden. So werden z.B. im Haushaltsvollzug befristete Vertretungsverträge vergeben, um in mittel- bis langfristigen Vertretungsfällen eine auskömmliche Unterrichtsversorgung zu gewährleisten. Des Weiteren werden im Verlauf eines Haushaltsjahres teilweise tarifbeschäftigte Lehrkräfte in das Beamtenverhältnis übernommen. Eine singuläre Betrachtung der Beamtenbezüge ist daher nicht sachgerecht.

Die geplanten ausgabewirksamen Personalkosten betragen im Haushaltsjahr 2016 2,964 Mrd. Euro. Die Unterschreitung dieser Personalausgaben für den Lehrkräftebereich aufgrund der zeitlichen Lücke zwischen Abgängen und Zugängen von Lehrkräften bei aktuell freien und noch nicht besetzten Stellen lag für das Haushaltsjahr 2016 bei rund 19 Mio. €. Dies entspricht 0,64 %. Im Haushaltsjahr 2017 betragen die geplanten Personalausgaben 3,049 Mrd. €, welche um 41 Mio. € unterschritten wurden. Dies entspricht 1,34 %.

Frage 7. Worin begründet sich diese zeitliche Lücke bei der Stellenbesetzung?

Zeitliche Übergänge bei der Stellenbesetzung sind angesichts der Größe des Personalkörpers und der gesetzlich vorgeschriebenen Verfahrensweisen zur Stellenbesetzung unvermeidbar und auch außerhalb des öffentlichen Sektors in der freien Wirtschaft bekannt. Zeitliche Übergänge bei der Stellenbesetzung entstehen beispielsweise, wenn der Nachbesetzungs- oder Vertretungsfall kurzfristig eintritt (z.B. Tod, Dienstunfähigkeit nach Unfall oder Diagnose schwerer Krankheit, Geburt von Kindern/Schwangerschaft/Elternzeit), im Einstellungsverfahren (z.B. Absagen auf Einstellungsangebote oder ausstehendes Ergebnis amtsärztlicher Untersuchung) und aus dem zeitlichen Aufwand zur Gewinnung geeigneter Bewerberinnen und Bewerber insbesondere bei viel nachgefragten Fächern.

Frage 8. Welche Maßnahmen wurden ergriffen, um diese zeitliche Lücke bei der Stellenbesetzung zu schließen?

Verfahren werden möglichst zügig geführt. Lehrkräfte mit anderen Lehrämtern oder pädagogisch geeignetes Personal ohne Lehramt werden befristet eingestellt. Auf die Antwort zu Frage 7 wird verwiesen.

Frage 9. Wie viele (zusätzlich) geplante Stellen für Lehrerinnen und Lehrer wurden in den Jahren 2016 und 2017 nicht besetzt oder mit befristeten Verträgen besetzt?

Entsprechend den materiellen Vorgaben in § 152 Hessisches Schulgesetz (Schulstellen) sowie der sachlichen und zeitlichen Zweckbindung (§ 45 Landeshaushaltsordnung) sind in den Haushaltsplänen für die Jahre 2016 und 2017 (Einzelplan 04) sowie den Festlegungen in den jeweiligen Kapiteln (Mandanten, Buchungskreise) im Einzelplan 04 der Landeshaushalte zum 01.08.2016 49.372,6 Stellen und zum 01.08.2017 50.905,3 Stellen ausgewiesen.

Die Verteilung dieser Stellen erfolgt im Rahmen von Grundunterrichtsversorgungen und darüber hinausgehenden Zuweisungen an die Schulen und die Staatlichen Schulämter. Hierbei sind einzelne Programme, wie z.B. Beschulung von Seiteneinsteigerinnen und Seiteneinsteigern, mit zusätzlichen Stellen ausgestattet worden. Haushalt und Zuweisung erfassen die vorhandenen Stellen summenmäßig; eine Rückverfolgung bestimmter Stellen zum Bestand der Stellen zum 01.08.2016 oder zum Betrag der zusätzlich zum 01.08.2017 geschaffenen Stellen ist grundsätzlich personalwirtschaftlich nicht vorgesehen.

Frage 10. Welche Kostenunterschreitung im Buchungskreis Schulen wurde im Bereich der Personalkosten bei den Beamtenbezügen für die Jahre 2016 und 2017 bei dem Vollzug des Haushaltes in Summe festgestellt?

Eine singuläre Betrachtung der Beamtenbezüge ist nicht sachgerecht; auf die Antwort zu Frage 6 wird verwiesen. Die Unterschreitung der ausgabewirksamen Personalkosten für den Lehrkräftebereich (Beamtinnen und Beamte, Tarifbeschäftigte) lag für das Haushaltsjahr 2016 bei rund 86 Mio. € (dies entspricht 2,9 %) und für das Haushaltsjahr 2017 bei rund 117 Mio. € (dies entspricht 3,84 %).

Wiesbaden, 19. März 2018

**Prof. Dr. R. Alexander Lorz**

**Anlagen**

| <b>Migrationsförderung 2016</b>   | <b>Stellen</b> | <b>Budget in €</b> |
|---|----------------|--------------------|
| <b>802 kw-Stellen A13 g.D. 057 für Migrationsförderung</b>                      | <b>802,00</b>  | <b>36.388.000</b>  |
| Zuweisung Januar 2016   | 210,94         | 12.177.428         |
| Zuweisung Februar 2016  | 89,74          | 4.735.836          |
| Zuweisung März 2016   | 125,19         | 6.041.688          |
| Zuweisung April 2016  | 97,49          | 4.243.789          |
| Planung zusätzliche FoBi DaF/Z aus dem Flüchtlingskontingent                    | 7,50           |                    |
| Zuweisung Mai 2016  | 72,00          | 2.782.903          |
| Zuweisung Juni 2016   | 53,29          | 1.816.855          |
| Zuweisung August 2016   | 2,43           | -481.360           |
| Zuweisung September 2016  | -30,32         |                    |
| Zuweisung Oktober 2016  | 96,10          | 1.376.785          |
| Zuweisung November 2016   | 37,83          | 339.238            |
| Zuweisung Dezember 2016   | 30,00          | 119.470            |
| <b>Zugewiesene Stellen/Budget - Gesamt 2016*</b>                                | <b>792,19</b>  | <b>33.152.632</b>  |
| <b>noch verfügbares Budget (Minderausgaben) - Gesamt 2016</b>                   |                | <b>3.235.368</b>   |
| * Die im 2016 verteilten kw-Stellen bestehen für das HHJ 2017 unverändert fort. |                |                    |

| <b>zusätzliche Migrationsförderung 2017</b>                   | <b>Stellen</b> | <b>Budget in €</b> |
|---|----------------|--------------------|
| <b>1082 kw-Stellen A13 g.D. 057 für Migrationsförderung</b>   | <b>1082,00</b> | <b>62.247.300</b>  |
| Zuweisung Januar 2017   | 211,80         | 12.374.341         |
| Zuweisung Februar 2017  | 210,99         | 11.316.402         |
| Zuweisung März 2017   | 24,49          | 1.203.131          |
| Zuweisung April 2017  | 14,99          | 673.543            |
| Zuweisung Mai 2017  | 0,18           | 11.879             |
| Zuweisung Juni 2017   | 0,00           | 0                  |
| Zuweisung August 2017   | 163,57         | 3.296.258          |
| Zuweisung September 2017                                      | 0,00           | 0                  |
| Zuweisung Oktober 2017  | 38,81          | 504.162            |
| Zuweisung November 2017                                       | 22,20          | 172.940            |
| Zuweisung Dezember 2017                                       | -0,42          | 0                  |
| <b>Zugewiesene Stellen/Budget - Gesamt 2017</b>               | <b>686,61</b>  | <b>29.552.656</b>  |
| Stellensperre des HMdF  | 250,00         | 14.000.000         |
| <b>noch verfügbares Budget (Minderausgaben) - Gesamt 2017</b> |                | <b>18.694.644</b>  |

Anzahl der Schülerinnen und Schüler an öffentlichen Schulen in Hessen nach Schulformen

| Schulformen                                | Schuljahr      |                |                |                |                |                |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
|  | 2012/2013      | 2013/2014      | 2014/2015      | 2015/2016      | 2016/2017      | 2017/2018      |
| <b>Allgemeinbildende Schulen</b>           | <b>600.008</b> | <b>585.963</b> | <b>577.785</b> | <b>577.159</b> | <b>581.109</b> | <b>581.183</b> |
| Förderschule                               | 21.184         | 20.878         | 20.358         | 19.509         | 18.716         | 18.046         |
| Förderstufe                                | 15.691         | 14.777         | 14.385         | 14.111         | 14.030         | 14.423         |
| Grundschule                                | 208.118        | 206.550        | 208.784        | 208.924        | 210.631        | 213.932        |
| Gymnasium                                  | 187.207        | 180.048        | 175.126        | 174.840        | 174.236        | 174.135        |
| Hauptschule                                | 24.418         | 23.171         | 22.376         | 19.892         | 19.079         | 19.185         |
| Mittelstufenschule                         | 2.435          | 3.472          | 4.569          | 5.500          | 6.174          | 6.501          |
| Praxis und Schule                          |                |                |                | 882            | 928            | 836            |
| Realschule                                 | 77.355         | 73.311         | 68.501         | 65.157         | 61.957         | 60.470         |
| schulformübergreifende Gesamtschule        | 63.600         | 63.756         | 63.686         | 62.648         | 62.427         | 62.642         |
| Seiteneinsteiger/-innen in Intensivklassen |                |                |                | 5.696          | 12.931         | 11.013         |
| <b>Berufliche Schulen</b>                  | <b>184.512</b> | <b>183.183</b> | <b>181.735</b> | <b>179.500</b> | <b>180.608</b> | <b>177.008</b> |
| berufliches Gymnasium                      | 14.842         | 14.924         | 15.445         | 15.602         | 15.341         | 14.516         |
| Berufsfachschule                           | 20.043         | 20.205         | 20.199         | 19.781         | 19.178         | 19.155         |
| Berufsschule                               | 115.463        | 113.039        | 110.746        | 106.197        | 105.125        | 104.731        |
| Fachoberschule                             | 21.559         | 22.044         | 22.093         | 21.369         | 20.276         | 19.777         |
| Fachschule                                 | 12.605         | 12.971         | 13.252         | 13.015         | 12.470         | 11.724         |
| Praxis und Schule                          |                |                |                | 1.074          | 802            | 731            |
| Seiteneinsteiger/-innen in Intensivklassen |                |                |                | 2.462          | 7.416          | 6.374          |
| <b>Schulen für Erwachsene</b>              | <b>4.758</b>   | <b>4.598</b>   | <b>4.523</b>   | <b>4.265</b>   | <b>4.430</b>   | <b>3.800</b>   |
| Abendgymnasium                             | 2.013          | 1.834          | 1.715          | 1.506          | 1.163          | 997            |
| Abendhauptschule                           | 202            | 163            | 226            | 254            | 257            | 385            |
| Abendrealschule                            | 1.784          | 1.885          | 1.940          | 1.913          | 1.751          | 1.592          |
| Kolleg                                     | 759            | 716            | 642            | 592            | 520            | 484            |
| Seiteneinsteiger/-innen in Intensivklassen |                |                |                |                | 739            | 342            |
| <b>Summe</b>                               | <b>789.278</b> | <b>773.744</b> | <b>764.043</b> | <b>760.924</b> | <b>766.147</b> | <b>761.991</b> |