



HESSISCHER LANDTAG

14. 01. 2021

Kleine Anfrage

Rolf Kahnt (AfD) vom 07.09.2020

Lebensmittelkontrollen in Hessen – Teil I

und

Antwort

Ministerin für Umwelt, Klimaschutz, Landwirtschaft und Verbraucherschutz

Vorbemerkung Fragesteller:

Am 18. September 2020 soll im Bundesrat über einen Entwurf der Bundesministerin für Ernährung und Landwirtschaft bezüglich einer Neuregelung der Kontrollen in Lebensmittelbetrieben abgestimmt werden. Durch eine Senkung der Mindestzahl an Routinekontrollen in lebensmittelverarbeitenden Betrieben sollen größere Kapazitäten zur Kontrolle von „Problem-Betrieben“ geschaffen werden. (Quelle: Oberhessische Presse)
Im Dezember 2019 veröffentlichte die Verbraucherschutzorganisation Foodwatch den Ergebnisbericht einer siebenmonatigen Recherche aus dem Jahr 2018. Demnach fiel im Jahr 2018 bundesweit jede dritte vorgeschriebene Betriebskontrolle aus, mehr als eine Viertelmillion Betriebskontrollen fanden nicht statt. Foodwatch befürchtet bei einer Einigung im Bundesrat am 18. September 2020 zukünftig weniger Mindestkontrollen in Betrieben mit Risikoeinstufung, zumindest bevor diese auffällig werden.
Laut Foodwatch waren bzw. sind Lebensmittelkontrollen aufgrund der SARS-CoV-2 Epidemie ohnehin stark eingeschränkt, Lebensmittelkontrolleure fielen aus, seien im Home-Office oder zur Unterstützung an Gesundheitsämter abgeordnet und gingen somit weniger in die Betriebe. Zudem würden viele Proben zur Untersuchung von Lebensmitteln auf Keimbelastung derzeit nicht durchgeführt. (Quelle: Deutschlandfunk)

Vorbemerkung Ministerin für Umwelt, Klimaschutz, Landwirtschaft und Verbraucherschutz:

Die Allgemeine Verwaltungsvorschrift Rahmen-Überwachung (AVV RÜb) konkretisiert die Vorgaben der EU-Kontrollverordnung (2017/625) und trägt damit zu einer bundesweit einheitlichen Durchführung der amtlichen Kontrolle in den Ländern bei.

Die Kontrolltätigkeit der Behörden setzt sich zusammen aus Plankontrollen, deren Kontrollfrequenz sich an der Risikobeurteilung eines Betriebes ableitet, und anlassbezogenen Kontrollen.

Mit der Änderung der AVV RÜb wurde das bisherige, nur in Form eines Beispielmodells enthaltene System der risikobasierten Beurteilung von Lebensmittelbetrieben für alle Länder verbindlich eingeführt, um eine Vereinheitlichung der amtlichen Lebensmittelüberwachung sowie eine Gleichbehandlung der Lebensmittelunternehmen auch länderübergreifend sicherzustellen und die vorhandenen Ressourcen gezielter auf problematische Betriebe zu konzentrieren.

Das grundsätzliche System der Risikobeurteilung der Betriebe für die Plankontrollen und der Durchführung von anlassbezogenen Kontrollen wird dabei nicht geändert. Der risikoorientierte Ansatz soll flexibler gestaltet und Kontrollen gezielter den aktuellen Erfordernissen und Ereignissen (z.B. Schnellwarnmeldung, Einfuhren, lebensmittelbedingte Krankheitsausbrüche) angepasst werden.

Die Forderung, die vorhandenen Ressourcen gezielter auf problematische Betriebe auszurichten, wurde bereits im Jahr 2014 seitens der Länder von der gemeinsamen AFFL/ALB¹ Projektgruppe Risikoorientierte Überwachung im Abschlussbericht zur „Überarbeitung des Modells zur Risikobewertung von Lebensmittelbetrieben“ erhoben.

Die Organisation der amtlichen Lebensmittelüberwachung und somit auch die Erfüllung der Kontrollquoten liegt in der Hoheit der Landkreise oder kreisfreien Städte.

Diese Vorbemerkungen vorangestellt, beantworte ich die Kleine Anfrage wie folgt:

¹ Die AFFL (Fleisch- und Geflügelfleischhygiene und fachspezifische Fragen von Lebensmitteln tierischer Herkunft) und die ALB (Lebensmittel- und Bedarfsgegenstände, Wein und Kosmetika) sind Arbeitsgruppen der Länderarbeitsgemeinschaft Verbraucherschutz (LAV).

Frage 1. Wie viele lebensmittelverarbeitende Betriebe gibt es in Hessen? Bitte aufschlüsseln nach Art der Betriebe, Risikoklassen, verarbeiteten Lebensmitteln und jeweils vorgeschriebener Kontrollfrequenz.

Im Jahr 2019 unterlagen rund 60.000 Betriebe in Hessen der risikoorientierten Überwachung. Eine Aufstellung der Betriebe getrennt nach Betriebsarten, Risikoklassen und Kontrollfrequenzen liegt dem Ministerium für Umwelt, Klimaschutz, Landwirtschaft und Verbraucherschutz nicht vor.

Frage 2. Wie hoch lag die Zahl der Soll-Plankontrollen in Hessen in den Jahren 2018 und 2019? Bitte aufschlüsseln nach Jahren, Art der Betriebe (inkl. Restaurants, Imbiss, Kiosk, Geschäfte etc.) sowie jeweiliger vorgeschriebener Kontrollfrequenz.

Das Soll der risikoorientierten Plankontrollen lag im Jahr 2019 bei 49.957 und im Jahr 2018 bei 51.778 Kontrollen in Hessen (hierzu wird ergänzend auf die beigelegte Anlage 1 verwiesen).

Frage 3. In wie vielen Fällen konnten in den Jahren 2018 und 2019 die jeweils vorgeschriebenen Soll-Plankontrollen nicht durchgeführt werden? Bitte aufschlüsseln nach Jahren, Art der Betriebe, Landkreisen und kreisfreien Städten, regelmäßigen Kontrollen, Nachkontrollen sowie Gründe hierfür.

Für bestimmte Betriebsarten, wie beispielsweise Primärerzeuger von Lebensmitteln pflanzlicher Herkunft oder Weinbaubetrieben ist eine Einstufung in Risikoklassen nach AVV RÜb nicht vorgesehen und eine Kontrollfrequenz im Datenerfassungssystem nicht hinterlegt.

Die beigelegte Anlage gibt einen Überblick über die Sollerfüllung von Plankontrollen in Lebensmittelbetrieben durch die einzelnen Landkreise und kreisfreien Städte für die Jahre 2018 und 2019. Die jeweils letzte Spalte „Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen“ enthält u. a. auch die Nachkontrollen.

Mängel, die zu einer Nachkontrolle führen können, sind vielfältig. Sie reichen von fehlender Dokumentation der Eigenkontrolle über Kennzeichnungsmängel oder Ähnlichem bis hin zu unzureichenden hygienischen Bedingungen oder Nachproben aufgrund einer Produktbeanstandung.

Frage 4. In wie vielen Fällen (absolute Zahlen und prozentual) konnten bis 31. August 2020 die jeweils vorgeschriebenen Soll-Plankontrollen nicht durchgeführt werden? Bitte aufschlüsseln nach Art der Betriebe, Landkreisen und kreisfreien Städten, regelmäßigen Kontrollen, Nachkontrollen sowie Gründe hierfür.

Die Berichterstattung der Landkreise und kreisfreien Städte erfolgt jeweils für den Zeitraum eines Jahres. Die Abfrage erfolgt regelmäßig im April des Folgejahres. Die gewünschten Zahlen für das Jahr 2020 liegen dem Ministerium für Umwelt, Klimaschutz, Landwirtschaft und Verbraucherschutz daher noch nicht vor.

Wiesbaden, 12. Januar 2021

Priska Hinz

Anlagen

**Soll/Ist Abgleich bei Plankontrollen nach Risikobewertung und Erfassung außerplanmäßiger Kontrollen
2018-2019¹**

Hochtaunuskreis						
Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	2560	2744	1375	-1369	50,1%	952
2019	2031	2048	1529	-519	74,7%	365

Landkreis Bergstraße						
Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	2991	2292	873	-1419	38,1%	353
2019	3063	2464	1041	-1423	42,2%	396

Landkreis Darmstadt-Dieburg						
Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	2303	1756	1041	-715	59,3%	194
2019	2188	2032	862	-1170	42,4%	175

¹ Grundlage der Aufstellung sind die durch die Regierungspräsidien vorgenommenen Plausibilitätsprüfungen für die Jahre 2018/ 2019

Landkreis Groß-Gerau						
Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	2332	1574	1466	-108	93,1%	936
2019	2238	1626	1442	-184	88,7%	811

Landkreis Offenbach						
Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	2334	1721	1798	+77	104,5%	342
2019	2315	1425	1691	+266	118,7%	311

Main-Kinzig-Kreis						
Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	4839	4234	2234	-2000	52,8%	1097
2019	4825	4046	2258	-1788	55,8%	1205

Main-Taunus-Kreis						
Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen

2018	1913	1552	813	-739	52,4%	702
2019	1743	1186	844	-342	71,2%	487

Odenwaldkreis

Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	1082	1449	249	-1200	17,2%	127
2019	1093	1431	447	-984	31,2%	137

Rheingau-Taunus-Kreis

Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	1717	1596	1179	-417	73,9%	167
2019	1620	1581	953	-628	60,3%	161

Stadt Darmstadt

Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	1613	1419	646	-773	45,5%	305
2019	1606	1424	800	-624	56,2%	317

Stadt Frankfurt am Main

Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	7316	6950	3657	-3293	52,6%	2528
2019	7036	6489	3109	-3380	47,9%	2.563

Stadt Offenbach am Main

Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	1344	705	489	-216	69,4%	454
2019	1279	712	584	-128	82,0%	418

Stadt Wiesbaden

Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	2885	2715	2346	-369	86,4%	1037
2019	2889	2886	1679	-1207	58,2%	845

Wetteraukreis

Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	2863	1940	2021	+81	104,2%	1120
2019	2794	1866	1937	+71	103,8%	985

Stadt Kassel						
Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	2093	1752	1691	-61	97%	357
2019	2085	1756	1733	-23	99%	1031

Landkreis Waldeck-Frankenberg						
Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	2043	2064	838	-1226	41%	72
2019	2076	2044	601	-1443	29%	226

Landkreis Fulda						
Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	2593	2270	1715	-562	75%	202
2019	2649	2123	1730	-393	81%	1403

Werra-Meißner-Kreis						
Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	1283	985	1051	+66	107%	72

2019	1280	1006	1029	+23	102%	355
------	------	------	------	-----	------	-----

Landkreis Kassel

Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	1540	1661	1458	-203	88%	57
2019	1543	1654	1209	-445	73%	347

Landkreis Hersfeld-Rotenburg

Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	1571	1367	1225	-142	90%	55
2019	1555	1352	1201	-151	89%	54

Schwalm-Eder-Kreis

Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	1886	1375	1377	+2	100%	70
2019	1898	1365	1424	+59	104%	593

Landkreis Gießen

Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2017	2240	1836	2306	+470	125,6%	103
2018	2282	1862	2610	+748	140,17%	85
2019	2265	1918	2112	+194	110,11 %	72

Lahn-Dill-Kreis

Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	2086	1474	1054	-420	71,51%	50
2019	2017	1467	735	-732	50,1 %	48

Landkreis Limburg-Weilburg

Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	2120	1381	1667	+286	120,71%	91
2019	2118	1522	1136	-386	74,64%	79

Landkreis Marburg-Biedenkopf

Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	2027	1706	1554	-153	91,04%	107
2019	2111	1699	1550	-149	91,23%	135

Vogelsbergkreis						
Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Abweichung (Soll/Ist)	Erfüllungsgrad in Prozent	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	1415	1234	981	-253	79,5%	193
2019	1398	835	1061	+226	127,07 %	182

Hessen gesamt				
Jahr	Anzahl der Betriebe	Anzahl Kontrollen (Soll) bei aktueller Risikoeinstufung	Anzahl Kontrollen (Ist) Betrieb mit Risikobewertung	Anzahl außerplanmäßiger Kontrollen
2018	61.031	51.778	37.408	11.725
2019	59.715	49.957	34.697	13.701