Vorlage der Landesregierung

betreffend Entlastung der Landesregierung wegen der Haushaltsrechnung des Landes Hessen für das Rechnungsjahr 1969

Im Anschluß an die Vorlage der Landesregierung vom 1. Dezember 1970 wegen der nachträglichen Genehmigung der über- und außerplanmäßigen Ausgaben sowie der Haushaltsvorschriften im Rechnungsjahr 1969 (Drucks. 7/44) übermittelt die Landesregierung hiermit gemäß Art. 144 der hessischen Verfassung in Verbindung mit § 97 der Landeshaushaltsordnung die Bemerkungen des Hessischen Rechnungshofs zur Haushaltsrechnung des Landes Hessen für das Rechnungsjahr 1969 und beantragt:

1. die Landesregierung wegen der Haushaltsrechnung für das Rechnungsjahr 1969 gemäß § 114 Abs. 1 der Landeshaushaltsordnung in Verbindung mit Art. 144 der hessischen Verfassung zu entlasten,
2. die Bemerkungen zur Landeshaushaltsrechnung für das Rechnungsjahr 1969 für erledigt zu erklären.

Die Landesregierung wird zu den einzelnen Textzahlen der Bemerkungen in den Ausschußberatungen mündlich Stellung nehmen.

Wiesbaden, den 28. Dezember 1971

Für den Hessischen Ministerpräsidenten

Der Hessische Minister der Finanzen

Arndt

Für den Hessischen Minister der Finanzen

Der Hessische Kultusminister

von Friedenburg

Eingegangen am 10. Januar 1972

Ausgegeben am 20. Januar 1972

Druck: Carl Ritter & Co. Wiesbaden

Vertrieb: Verlag Dr. Hans Heger 53 Bonn-Bad Godesberg Goethestr. 54 Tel. 63551
Bemerkungen

zur

Haushaltsrechnung des Landes Hessen
für das Rechnungsjahr 1969
ABKÜRZUNGEN

Bemerkungen 19
Denkschrift 19
Epl. 04
GG
Gj.
Haushaltsplan 19
Haushaltsrechnung 19
HG 1969/1970
Hj.
HV
Kap. 06 03
LHÖ
RHG
RHO
Rj.
RWB
Tx.

Bemerkungen des Rechnungshofs zur Haushaltsrechnung des Landes Hessen für das Rj. 19
Denkschrift des Rechnungshofs zur Haushaltsrechnung des Landes Hessen für das Rj. 19
Einzelplan 04 (als Beispiel)
Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland
Geschäftsjahr
Haushaltsplan des Landes Hessen für das Rj. 19
Haushaltsrechnung des Landes Hessen für das Rj. 19
„Haushaltsjahr“ (vom 1. Januar 1971 an)
Verfassung des Landes Hessen
Einzelplan 06 Kapitel 03 (als Beispiel)
Reichshaushaltsgesetzung
„Rechnungsjahr“ (bis zum 31. Dezember 1970)
Wirtschaftsbestimmungen für die Reichsbehörden von 1929 in der für Hessen gültigen Fassung (vorläufig weitergeltend)
Textzahl
## Inhaltsübersicht

### Bemerkungen allgemeiner Art

1. Einleitung ........................................ 11
2. Rechnungsprüfung 1969 .............................. 11
3. Über die Entlastung der Landesregierung wegen der Haushaltsrechnungen 1967 und 1968 .............................. 12
   3.1. Haushaltsrechnung 1967 ........................... 12
   3.2. Haushaltsrechnung 1968 ........................... 12
4. Angaben zur Haushaltsrechnung 1969 ...................... 12
   4.1. Allgemeines, Haushaltsabschluß ....................... 12
   4.2. Darstellungsfehler ............................... 14
   4.3. Zusammenfassung ................................. 14

### Bemerkungen grundsätzlicher Art

5. Zur Erlaßbereinigung .................................. 15
6. Zum Fragenkreis „Nebentätigkeit“ ...................... 16
   6.1. Allgemeines ....................................... 16
   6.2. Nutzungsentgelt für die Inanspruchnahme von Personal, Einrichtungen und Material des Dienstherrn ...................... 16
   6.3. Gutachten als Behördenaufgabe oder als Nebentätigkeit ................. 16
7. Richtlinien und Richtpreise für Dienstzimmerausstattungen ........ 17

### Bemerkungen zum Einzelplan 03

8. Kostenansatz der Polizei in Straf- und Bußgeldsachen .......... 19
9. Unterbringungsgeld für Beamte der Bereitschaftspolizei bei Gemeinschaftsunterkunft (Kap. 03 25) ...................... 19

### Bemerkungen zum Einzelplan 04

10. Versetzung entpflichteter Hochschullehrer in den Ruhestand ...... 20
11. Begrenzung der Unterrichtsgeldfreiheit (Kap. 04 05, 08, 10, 12, 13 und 15) .................................. 20
12. Philipps-Universität Marburg (Kap. 04 05)
    Einnahmen des Hygiene-Instituts (Titel 111 87) .................... 20
13. Universitätskliniken (Kap. 04 06, 09 und 14)
    Nebentätigkeit der Klinikdirektoren ................................ 21
14. Justus-Liebig-Universität Gießen (Kap. 04 08)
    Hygiene-Institut, zugleich Medizinuntersuchungsamt .............. 21
15. Kliniken der Justus-Liebig-Universität Gießen (Kap. 04 09) .... 21
16. Johann-Wolfgang-Goethe-Universität Frankfurt a.M.
    (Kap. 04 13) ...................................... 22
<table>
<thead>
<tr>
<th>Nr.</th>
<th>Titel</th>
<th>Seite</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>16.1</td>
<td>Nutzungsentgelt (Titel 119 01)</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>16.2</td>
<td>Stiftung „Studentenhaus“ (Titel 685 06)</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td><strong>Kliniken der Johann-Wolfgang-Goethe-Universität Frankfurt a. M.</strong> (Kap. 04 14)</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>17.1</td>
<td>Einnahmen aus stationärer und ambulanter Behandlung von Kranken (Titel 111 31)</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>17.2</td>
<td>Zuweisung der Stadt Frankfurt (Titel 253 00)</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td><strong>Förderung der Studierenden nach dem Honnefer Modell</strong> (Kap. 04 16 Titel 681 85)</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>19</td>
<td><strong>Studentenwerke</strong> (Kap. 04 16 Titelgruppe 94)</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>19.1</td>
<td>Gesetzliche Grundlage der Studentenwerke</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>19.2</td>
<td>Betätigung und Einnahmen der Studentenwerke</td>
<td>25</td>
</tr>
<tr>
<td>19.3</td>
<td>Sonstige Betätigung</td>
<td>26</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td><strong>Deutsches Rechenzentrum Darmstadt</strong> (Kap. 04 20 Titel 685 22)</td>
<td>27</td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td><strong>Verzögerungen bei der Zahlung der Dienstbezüge für Lehrkräfte</strong> (Kap. 04 51)</td>
<td>28</td>
</tr>
<tr>
<td>22</td>
<td><strong>Einsatz von pädagogischen Assistenten</strong> (Kap. 04 53)</td>
<td>29</td>
</tr>
<tr>
<td>23</td>
<td><strong>Hessen Kollegs</strong> (Kap. 04 56)</td>
<td>29</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**BEMERKUNGEN ZUM EINZELPLAN 05**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Nr.</th>
<th>Titel</th>
<th>Seite</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>24</td>
<td><strong>Beförderung von Beamten zwecks Ausgleichs von Härten einer besoldungsrechtlichen Regelung</strong> (Kap. 05 04)</td>
<td>30</td>
</tr>
<tr>
<td>25</td>
<td><strong>Ordenliche Gerichte und Staatsanwaltschaften</strong> (Kap. 05 04)</td>
<td>30</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**BEMERKUNGEN ZUM EINZELPLAN 07**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Nr.</th>
<th>Titel</th>
<th>Seite</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>26</td>
<td><strong>Straßenbauverwaltung</strong> (Kap. 07 04)</td>
<td>31</td>
</tr>
<tr>
<td>26.1</td>
<td>Aufwendungen für die klassifizierten Straßen (ohne Gemeindestraßen)</td>
<td>31</td>
</tr>
<tr>
<td>26.2</td>
<td>Entwicklung des Personalbestandes</td>
<td>33</td>
</tr>
<tr>
<td>26.3</td>
<td>Erstattung Dritter zu den Planungs- und Bauleitungskosten</td>
<td>35</td>
</tr>
<tr>
<td>26.4</td>
<td>Preiserhöhungen infolge Überschreitung der vertraglichen Leistungsmengen</td>
<td>36</td>
</tr>
<tr>
<td>26.5</td>
<td>Einrichtung weiterer Straßenverbauämter</td>
<td>36</td>
</tr>
<tr>
<td>26.6</td>
<td>Straßenplanung</td>
<td>37</td>
</tr>
<tr>
<td>27</td>
<td><strong>Für den Fremdenverkehr genutzte Schlösser und Burgen</strong> (Kap. 07 09)</td>
<td>37</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**BEMERKUNGEN ZUM EINZELPLAN 09**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Nr.</th>
<th>Titel</th>
<th>Seite</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>28</td>
<td><strong>Domänenverwaltung</strong> (Kap. 09 13)</td>
<td>39</td>
</tr>
<tr>
<td>28.1</td>
<td>Allgemeines</td>
<td>39</td>
</tr>
<tr>
<td>28.2</td>
<td>Umgestaltung der Domäne Niederbeisheim</td>
<td>39</td>
</tr>
<tr>
<td>28.3</td>
<td>Bewirtschaftung der Domäne Selgenhof</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>29</td>
<td><strong>Inventarnachweise im Bereich der Forstverwaltung</strong> (Kap. 09 50 bis 55)</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>30</td>
<td><strong>Abrechnung der Holzverkäufe</strong> (Kap. 09 51 Titel 125 11)</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>31</td>
<td><strong>Zuwendungen</strong> (Kap. 09 51 bis 55)</td>
<td>41</td>
</tr>
<tr>
<td>BEMERKUNGEN ZUM EINZELPLAN 17</td>
<td>Seite</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>----------------------------------------------------------</td>
<td>-------</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>32. <strong>Landessteuern (Kap. 1701)</strong></td>
<td>42</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>32.1. Allgemeines</td>
<td>42</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>32.2. Mängel bei der Durchführung des Besteuerungsverfahrens</td>
<td>42</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>32.3. Gründe für die Arbeitslage</td>
<td>44</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>32.4. Neuorganisation der Finanzämter und des Besteuerungsverfahrens</td>
<td>48</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>33. <strong>Hessische Zentrale für Datenverarbeitung (Kap. 1716 Titelgruppe 69)</strong></td>
<td>49</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>34. <strong>Spielbanken (Kap. 1716 Titelgruppe 71)</strong></td>
<td>50</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>35. <strong>Rennklub Frankfurt a.M. (Kap. 1716 Titel 685 73)</strong></td>
<td>50</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>BEMERKUNGEN ZUM EINZELPLAN 18</th>
<th>Seite</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>36. <strong>Bauausgaben für wissenschaftliche Hochschulen und andere Landesbauten</strong></td>
<td>52</td>
</tr>
<tr>
<td>37. <strong>Neubau eines Dienstgebäudes für das Straßenbauamt Schotten</strong></td>
<td>52</td>
</tr>
<tr>
<td>38. <strong>Freihändige Vergabe von Aufzugsanlagen</strong></td>
<td>52</td>
</tr>
<tr>
<td>39. <strong>Staatliche Hochschule für bildende Künste in Kassel Gerätebeschaffung</strong></td>
<td>53</td>
</tr>
<tr>
<td>40. <strong>Wiederaufbau und Umbau des Schlosses Kassel-Wilhelms Höhe zur Unterbringung der Gemäldegalerie</strong></td>
<td>54</td>
</tr>
</tbody>
</table>
BEMERKUNGEN ALLGEMEINER ART

1. Einleitung


1.2. Damit ergeben sich für die Darstellung der Ergebisse der Rechnungsprüfung folgende Änderungen gegenüber der RHO:


1.2.2. Wenn der Rechnungshof bislang einzelne Rechnungen nicht abschließend hatte prüfen oder über bestimmte Fragen — meist wegen noch ausstehender Antworten der geprüften oder der ihnen vorgeschalteten Stellen — noch nicht endgültig hatte entscheiden können, hatte er Vorbehalte aufzustellen (§ 107 Abs. 4 RHO). Dann umfaßte die verfassungsrechtliche Entlastung der Landesregierung durch den Landtag für die Haushalts- und Wirtschaftsführung im betreffenden Rechnungsjahr (Art. 144 HV) regelmäßi g nicht auch diejenigen Rechnungen, Beträge und Einzelangelegenheiten, die in solchen Vorbehalten genannt waren. So hat der Rechnungshof in seinen Bemerkungen 1968 unter 5.2 und 5.3 noch Vorbehalte aufgestellt bzw. aufrecht erhalten. Nunmehr gestattet § 97 Abs. 3 LHO ohne weiteres „in die Bemerkungen... Feststellungen auch über spätere oder frühere Haushaltsjahre“ aufnehmen.

1.2.3. Nach früherem Haushaltsrecht war der Rechnungshof ermächtigt, einen Teil seiner Rechnungsprüfungsaufgaben den Rechnungsprüfungsdienstern und den übrigen Vorprüfungsstellen zur abschließenden Prüfung zu überlassen (§ 93 RHO). Diese Möglichkeit besteht nach neuer Haushaltsrecht nicht mehr; die Vorprüfungsstellen sind jetzt ausschließlich auf die Vorprüfung der Rechnungen beschränkt (§ 100 LHO); die abschließende Prüfung ist alleine Aufgabe des Rechnungshofs (§§ 88 ff. LHO).

Wegen personeller und räumlicher Schwierigkeiten können auch künftig weder der Rechnungshof noch die Vorprüfungsstellen sämtliche Rechnungen umfassend prüfen; der Rechnungshof wird daher weiterhin zulassen, daß die Vorprüfung beschränkt oder von vor abgeschlossen wird (§ 100 Abs. 7 LHO). Aus den gleichen Gründen sieht er sich veranlaßt, auch die eigene Prüfung nach seinem Ermessen zu beschränken bzw. einzelne Rechnungen ungeprüft zu lassen (§ 89 Abs. 2 LHO). Dadurch wird er jedoch durch geeignete Vorkehrungen sicherstellen, daß sowohl im eigenen Haus als auch bei den Vorprüfungsstellen (vgl. § 100 Abs. 4 LHO) alle Rechnungen je nach ihrer Bedeutung in angemessen Abständen geprüft bzw. vorgeprüft werden.

2. Rechnungsprüfung 1969


2.2. Der Präsident des Rechnungshofs hat über die ihm durch Haushaltsvermerk übertragenen Prüfungen (§ 89 RHO; vgl. jetzt § 97 Abs. 4 LHO und § 9 Abs. 2 RHG) zu folgenden Teilrechnungen Erklärungen über den Abschluß des Prüfungsverfahrens abgegeben, die als Grundlage zur Entlastung der Landesregierung dienen:
<table>
<thead>
<tr>
<th>Tag der Erklärung, Geschäftsnummer</th>
<th>Haushaltsstelle, Zweckbestimmung</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>26. Februar 1971 (Pr I 151.70)</td>
<td>02 01 – 529 02/1969 (bisher 300)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>„Zur Verfügung des Ministerpräsidenten zur Förderung des Informationswesens“</td>
</tr>
<tr>
<td>11. Januar 1971 (Pr I 152.70)</td>
<td>03 03 – 538/1969 (bisher 300)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>„Für Zwecke des Verfassungsschutzes“</td>
</tr>
</tbody>
</table>


3. **Über die Entlastung der Landesregierung wegen der Haushaltsrechnungen 1967 und 1968**

3.1. **Haushaltsrechnung 1967**


3.2. **Haushaltsrechnung 1968**


4. **Angaben zur Haushaltsrechnung 1969**

4.1. **Allgemeines, Haushaltsausschluß**


4.1.2. Die Haushaltsrechnung 1969 ist noch nach altem Recht aufgestellt, der Haushaltsausschuß auf Seite XIV wiedergegeben. Seine Aufgliederung nach § 83 LHO ergibt folgendes Bild:
|                          | 1969                                | Vergleich 1968
|--------------------------|-------------------------------------|---------------------
|                          | DM                                  | (o. H. und a. o.H.)  |
| Summe der Ist-Einnahmen  | 6 754 870 234,70                    | 5 682 747 360,24    |
| Summe der Ist-Ausgaben   | 6 754 870 234,70                    | 5 556 301 679,64    |
| Unterschied, zugleich kassenmäßiges Jahresergebnis | —, —                                  | 126 445 680,60      |
| Haushaltsmäßig noch nicht abgewickeltes kassenmäßiges Jahresergebnis früherer Jahre | —, —                                  | — 126 445 680,60    |
| Kassenmäßiges Gesamtergebnis | 224 163 662,44                      | 215 227 900,48      |

Aus dem Vorjahr übertragen

a) Einnahmereste ................................................. —, —

b) Ausgabereste ............................................. 224 163 662,44  215 227 900,48

Unterschied ............................................. 224 163 662,44

Ins folgende Haushaltsjahr zu übertragende

a) Einnahmereste ............................................. —, —

b) Ausgabereste ............................................. 296 101 660,30  224 163 662,44

Unterschied ............................................. — 296 101 660,30

Unterschied der Reste ....................................... 71 937 997,86  8 935 761,96

Hierzu kassenmäßiges Jahresergebnis ............................................. —, —

— rechnungsmäßiges Jahresergebnis ............................................. — 71 937 997,86  8 935 761,96

Kassenmäßiges Gesamtergebnis ............................................. —, —

Hinzu in das folgende Haushaltsjahr zu übertragende Reste ............................................. — 296 101 660,30  224 163 662,44

Rechnungsmäßiges Gesamtergebnis ............................................. — 296 101 660,30  224 163 662,44

4.1.3. Zum kassenmäßigen Gesamtergebnis 1969 sei bemerkt:

Im Vollzug des Haushaltsplans 1969 sind zugeführt worden

— der Rücklage für die Abrechnung des kommunalen Finanzausgleichs 148,4
— dem Landesstock für Wohnungs- und Siedlungsbau 53,2
— der Ausgleichs- und Deckungsrücklage 50,0

zusammen: 251,6

Außerdem wurden Schulden in Höhe von planmäßig getilgt.

insgesamt: 199,6

Diesen Leistungen stehen gegenüber

— eine Neuverschuldung von 59,7
— Entnahme aus Rücklagen mit 108,6

zusammen: 168,3

so daß sich ein Finanzierungssüberschuß von 282,9

4.1.4. Die Fortschreibung des rechnungsmäßigen Gesamtergebnisses zeigt folgendes Bild:

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1969</th>
<th>(Vergleich 1968)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>DM</td>
<td>DM</td>
</tr>
<tr>
<td>Stand am Ende des Vorjahres</td>
<td>-224 163 662,44</td>
<td>-215 227 900,48</td>
</tr>
<tr>
<td>hinzu Verschlechterung</td>
<td>-71 937 997,86</td>
<td>-8 935 761,96</td>
</tr>
<tr>
<td>= Stand am Ende des Berichtsjahres</td>
<td>-296 101 660,30</td>
<td>-224 163 662,44</td>
</tr>
</tbody>
</table>

(jeweils = zu übertragende Ausgabereste)

Zur Deckung des Bedarfs, der übertragen werden soll (Ausgabereste), sind im nächsten Haushaltsjahr Ausgabemittel zu veranschlagen, soweit die Reste nicht aus kassenmäßigen Minderausgaben gedeckt werden können (§ 19 Abs. 2 LHÖ), hier folglich im Hj. 1971 (vgl. 17 16 — 971 00).


<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1969</th>
<th>(Vergleich 1968)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>DM</td>
<td>DM</td>
</tr>
<tr>
<td>überplanmäßige Ausgaben mit</td>
<td>404 553 871,47</td>
<td>206 930 474,05</td>
</tr>
<tr>
<td>außerplanmäßige Ausgaben mit</td>
<td>211 376 154,59</td>
<td>120 162 039,84</td>
</tr>
<tr>
<td>und Haushaltsvorgiffe mit</td>
<td>4 216 609,87</td>
<td>13 978 297,80</td>
</tr>
<tr>
<td>zusammen</td>
<td>620 146 635,93 *)</td>
<td>341 070 811,69</td>
</tr>
</tbody>
</table>


*) darunter

a) 7,5 Mio DM Erhöhung des Stammkapitals der Hess. Landesbank — Girozentrale — Frankfurt a. M., die aus einer gleichhohen Sonderausschüttung vorgenommen wurde (17 04 — 831 01)
b) 76,7 Mio DM für Beiträge des Landes zum Länderfinanzausgleich (17 09 — 612 00)
c) 50,0 Mio DM Abführung an die Ausgleichs- und Deckungsrücklage (17 16 — 911 00)
d) 140,4 Mio DM Abführung an die Rücklage für die Abrechnung des kommunalen Finanzausgleichs (17 16 — 919 00 apl)
e) 14,0 Mio DM Fälligkeiten aus Haushaltsansätzen der Jahre 1967 und 1968, die aus dem Landesstock für Wohnungs- und Siedlungsbau gedeckt wurden (19 67 — 633 01 u. a.)

= 296,6 Mio DM.

Die Gesamthöhe wurde demnach maßgeblich durch im Einzelplan der Allgemeinen Finanzverwaltung gebuchte Maßnahmen beeinflußt.

4.2. Darstellungsfehler


4.2.2. In der Anlage I wurden folgende Druckfehler festgestellt:

Seite 1580: Bei der Haushaltsstelle 04 08 Einnehmeme-Titelgruppe 79 muß es in Spalte 5 statt Titel 259 79 richtig Titel 251 79 heißen;


4.3. Zusammenfassung

5. **Zur Erlaßbereinigung**


Das Ziel dieser Erlaßbereinigung sollte nicht nur eine systematisch geordnete Übersicht mit den Daten aller noch gültigen Verwaltungsvorschriften sein; vielmehr sollten

- alle bisher noch nicht veröffentlichten Grundsatzerlassen neu bekanntgemacht werden (vgl. 5.3 Abs. 1);
- die weitergeltenden Verwaltungsvorschriften überarbeitet werden;
- Erlasse gleichen oder ähnlichen Inhalts zusammengefaßt werden;
- die älteren Jahrgänge der amtlichen Verkündungsblätter dadurch entbehrlich werden (vgl. 5.3 Abs. 5).


5.2. Auch der Rechnungshof hat in der Erlaßbereinigung einen wesentlichen Schritt zur Verwaltungsverefindung gesehen und dieser Maßnahme der Ressorts besondere Aufmerksamkeit gewidmet. Nach seinen Beobachtungen, die er in einer Reihe von Einzelfällen den jeweils zuständigen Ministerien mitgeteilt hat, ist das Ziel der Erlaßbereinigung nicht voll erreicht worden:


5.2.2. Offenbar unter dem Druck des Abschußtages für die Erlaßbereinigung wurden die meisten weitergeltenden früheren Vorschriften nicht ihrem vollen Wortlaut nach neu veröffentlicht; vielmehr begnügte man sich damit, sie förmlich erneut in Kraft zu setzen und gegebenenfalls einige unbedeutende Änderungen vorzunehmen. Im wesentlichen hat nur das Justizministerium schon frühzeitig mit der Erlaßbereinigung begonnen und sämtliche Vorschriften, die älter als 10 Jahre waren, im vollen Wortlaut neu bekanntgemacht.

5.2.3. Das Gültigkeitsverzeichnis führt in vielen Fällen nur den Erlaß an, mit dem die Weitergabe einer früheren Vorschrift angeordnet worden ist, nicht auch deren Fundstelle. Für die Sachbearbeitung der nachgeordneten Behörden zwingt das zu doppeltem Nachschlagen, vor allem auch in älteren Jahrgängen des Staats-Anzeigers.

5.2.4. Das Gültigkeitsverzeichnis ist lückenhaft; mehrfach mußten nachträglich Teilkataloge veröffentlicht werden. Wie zu beobachten war, sind auch Vorschriften aufrecht erhalten worden, die auf zuvor nicht (nach)veröffentlichten und damit gegenstandslosen Vorschriften beruhen.


Sind solche Grundvorschriften erst einmal geschaffen, wird es den Ressorts leichter fallen,
von Einzelregelungen abzukommen und Änderungen oder Ergänzungen in jenen Grundvorschriften vorzunehmen. Damit bliebe auch für die Zukunft ein besserer Überblick über die jeweils geltenden Verwaltungsvorschriften gewahrt.

6. Zum Fragenkreis „Nebentätigkeit“

6.1. Allgemeines


Hierzu sollen im folgenden zwei Teilfragen des Nebentätigkeitsrechts erörtert werden:

6.2. Nutzungsentgelt für die Inanspruchnahme von Personal, Einrichtungen und Material des Dienstherrn

Bis zur Neufassung des § 81 Abs. 1 HBG durch das 2. HBesNG wurde die Vorschrift über die Einrichtung eines Nutzungsentgeltes für den Personal- und Sachaufwand einer Dienststelle nach herrschernden und auch praktizierter Auflassung dahingehend ausgelegt, daß sie nur auf Nebentätigkeiten außerhalb des öffentlichen Dienstes anzuwenden war. Mit der Neufassung ist für jede Inanspruchnahme von Personal, Einrichtungen und Material des Dienstherrn ein Entgelt zu entrichten, sofern nicht eine unentgeltliche Nebentätigkeit für den Dienstherrn vorliegt oder nur die eigentliche Nebentätigkeit vergütet wird.

Zuständig für die Regelung des Nutzungsentgelts ist nach § 7 NVO die oberste Dienstbehörde. Derzeit bestehen solche Regelungen lediglich für die Durchgangsstärke der Unfallversicherungsträger in den Universitätskliniken — ein kleiner Bereich —, für den Kultusbereich im übrigen und für das Personal im Bereich des Sozialministeriums. Diese Regelungen gehen sämtlich noch vom früheren Recht aus, das hier abweichend von der herrschenden Auffassung praktiziert wurde.

Die bestehenden Regelungen weisen zwar gelegentliche Berührungsbedenken auf (so wird z. B. im Bereich der Versorgungsverwaltung der Nebenkostentarif der Universitätskliniken angewendet), zeigen aber an den entscheidenden Stellen — besonders bei den abzuführenden Hundertäßen — deutliche Unterschiede. Eine allgemeine und damit einheitliche Regelung würde nicht nur arbeitsvernehmend wirken, sie würde vor allem im Sinne der verfassungsrechtlich gebotenen Gleichbehandlung liegen. Für jede Nutzungsart wäre eine angemessene Regelung vorzusehen: beim Einsatz von Kanzleikräften könnten Vorschriften des Kostentarifs für Schreibgebühren als Anhalt dienen, für die Benutzung staatlicher Einrichtungen sollten Pauschalsätze nach der Einnahme bestimmt werden und für die Inanspruchnahme landeseigener Verbrauchsmittel wären die Wiederbeschaffungskosten anzusetzen.

6.3. Gutachten als Behördenaufgabe oder als Nebentätigkeit?


Die mitunter anzutreffende Ansicht, Sachverständigengutachten könnten immer nur von einzelnen Personen und dürften daher nicht von Behörden erstattet werden, wird besonders durch die Strafprozeßordnung und das Gesetz über die Entscheidung von Zeugen und Sachverständigen widerlegt: Die Gerichte können auch Behörden zu Sachverständigenleistungen heranziehen; dementsprechend gilt das Entscheidungsgesetz dann für Behördenangehörige ausdrücklich nicht, „wenn sie Gutachten in Erfüllung ihrer Dienstaufgaben erstatten, vertreten oder erläutern“ (§ 1 Abs. 3 a StPO). Außerdem können behördliche Gutachten u. ä. vom Gericht in der Hauptverhandlung verlesen werden (§ 256 Abs. 1 StPO).

Die Verwaltungsverordnungen sollten ferner vorsehen, und die Behördenleiter müßten streng darüber wachen, daß an die Behörde gerichtete Ersuchen um gutachtliche Äußerung auch von der Behörde erledigt werden und nicht — wie in Gerichtsakten immer wieder festzustellen — von einzelnen zuständigen Bediensteten persönlich und unmittelbar.

Der unerwünschten Verlagerung dienstlicher Aufgaben auf einzelne Bedienstete in der Form bezahlter Nebenstätigkeiten sollte durch einschränkende Vorschriften auch in Hessen allgemein entgegengewirkt werden.

7. **Richtlinien und Richtpreise für Dienstzimmerraumausstattungen**


7.2. Der Rechnungshof war schon vor Jahren bemüht, zumindest für einzelne Verwaltungs zweige solche Richtlinien zu erwerken (vgl. Denkschrift 1965, Tz. 31). Der damals betroffene Kultusminister hat sich dazu u. a. wie folgt geäußert: „Der Rechnungshof hat ... darauf hingewiesen, daß der Minister der Finanzen Richtlinien über die Ausstattung von Geschäfts zimmern im Bereich der Landesverwaltung hergeben solle; die Rückfrage ... ergab, daß wegen der außerordentlichen Verschiedenartigkeit der einzelnen Verwaltungs zweige einheit liche Richtlinien nicht erlassen werden kön nen ...“. Immerhin bestehen für einige Zweige der Landesverwaltung solche Anordnungen, so für die Finanzbehörden, die Hochschulen, die Justizverwaltung, die Schulräte und die Versorgungsverwaltung.


7.4. Im Herbst 1970 hat sich der Rechnungshof zusätzlich an die übrigen obersten Landesbehörden gewandt und gebeten, jedenfalls für den eigenen Geschäfts bereich Richtlinien für die Dienstzimmerraumausstattung zu erlassen. In weitaufnehmend gleichlautenden Antworten haben die Fachminister die Auffassung vertreten,

a) die unterschiedlichen büroorganisatorischen und -technischen Verhältnisse der einzelnen Verwaltungs zweige ließen solche Richtlinien nicht als zweckmäßig erscheinen,

b) Auswuchs- oder Schwierigkeiten seien bisher nicht bekannt geworden,

c) sie sei u. U. mit erheblichem Nachholbedarf zu rechnen.


Zu c): Alle bisher ergangenen Richtlinien setzen eindeutig Höchstgrenzen für die jeweils zu beschaffenden Büromöbel und für deren Gesamtkosten je Bediensteten und sollen übertriebene Beschaffungen verhindern. Es ist daher nicht zu erkennen, daß sich hieraus Ansprüche herleiten ließen, die zu einem Nachholbedarf führen. Diese Befürchtung erscheint schon deshalb nicht begründet, weil die Ausstattungen im wesentlichen vorhanden sein dürften und die Zuweisungen an Gerätemitteln weiterhin übersetzte Wünsche bei Neuausstattungen und Ersatzbeschaffungen begrenzen.

Insgesamt gesehen vermögen die Geggründe der obersten Landesbehörden nicht zu überzeugen. Es darf nicht übersehen werden, daß außer dem Bund auch die Mehrzahl der Länder einschränkende Richtlinien in der einen oder anderen Form erlassen haben; wo sie noch fehlen, werden sie von den Rechnungsbehörden für erwünscht gehalten. Der Finanzminister hat zwar für die Hje. 1971/72 die Haushaltsansätze so weit sie für Dienstzimmerausstattungen über 1500 DM hinausgehen, gesperrt, aber damit keine endgültige Lösung herbeigeführt, weil dieser Höchstbetrag zu pauschal ist.
8. Kostenansatz der Polizei in Straf- und Bußgeldsachen


9. Unterbringungsgeld für Beamte der Bereitschaftspolizei bei Gemeinschaftsunterkunft (Kap. 03 25)


Das im Übergang der Zuständigkeiten auf den Bund stehbar gewordene Ziel, das Besoldungsrecht wieder zu vereinheitlichen, sollte sich — schon wegen des Grundsatzes der Gleichbehandlung auch auf besoldungsrechtliche Nebengebiete wie hier auf einheitliche Sachbezüge für die Unterbringung in Polizeiunterkünften erstrecken.
10. **Versetzung entpflichteter Hochschullehrer in den Ruhestand**

10.1. Ein entpflichteter Hochschullehrer ist gemäß § 204 Abs. 2 HBG in den Ruhestand zu versetzen, wenn er dauernd außerstande ist, sein Fachgebiet durch Forschungstätigkeit weiter zu vertreten.


Von den genannten Vorschriften des DBG über den Eintritt in den Ruhestand sind die Fälle wegen Dienstunfähigkeit von Amts wegen und wegen Dienstunfähigkeit auf Antrag auch heute noch zutreffend.


Er vertrat weiter die Auffassung, daß das Rechtsinstitut der Entpflichtung heute kaum noch zu rechtsfertigen sei, weil auch die früheren Rechtsfertigunggründe, z. B.

schlechte Bezahlung als Privatdozent,
Berufung als beamteter Professor erst im höheren Lebensalter,
erhebliche finanzielle Einbuße nach Wegfall der Unterrichtsgelderpauschale

auf Grund der Personalstruktur von Hochschulen und der Besoldungsgesetze nicht oder wenigstens zum Teil nicht mehr bestehen.

10.3. Die eigentliche Frage des Rechnungshofs, ob die wissenschaftlichen Hochschulen oder der Kultusminister überwachen, ob im Einzelfall die Voraussetzungen für den Emeritierenden-Status noch gegeben sind, um gegebenenfalls entsprechend der gesetzlichen Vorschriften die Versetzung in den Ruhestand zu verfügen zu können, wurde verneint. Es bleibt daher festzustellen, daß bei dieser Sachlage die Vorschrift des § 204 Abs. 2 HBG in der Praxis kaum zu verwirklichen ist.

11. **Begrenzung der Unterrichtsgeldfreiheit**

(Kap. 04 06, 08, 10, 12, 13 und 15)


12. **Philippus-Universität Marburg**

(Kap. 04 05)

**Einnahmen des Hygiene-Instituts** (Titel 111 87)

Nach einem Vertrag zwischen der Kassenärztlichen Vereinigung Hessen und dem Land werden von der Vereinigung für einen abgeschlossenen Mutterschaftsvorsorgefall 14 DM erstattet. Die notwendigen serologischen Untersuchungen allein erfordern nach den Berechnungen der Klinikverwaltung schon einen Aufwand von 22 DM je Fall. Dazu kommen die übrigen notwendigen Sachleistungen der Vorsorgeuntersuchung, so daß bei einem Pauschbetrag von 14 DM je Fall die Kosten nicht annähernd gedeckt werden. Das gleiche gilt für die Pauschbeträge, die mit dem Verband der Angestellten-

Auf eine entsprechende Prüfungsmittel­nahme des Rechnungshofs hin hat der Kultusminister er­widert, daß eine höhere pauschal­abgegelt nicht durchgesetzt werden konnte. Der Rechnung­hof ist jedoch der Ansicht, daß auch im Hinblick auf Kostensteigerungen in der Zwischenzeit — erneut wegen einer Erhöhung der Pauschbeträge verhandelt werden sollte.

13. Universitäts­kliniken
(Kap. 04 06, 09 und 14)

Nebentätigkeit der Klinikdirektoren


15. Kliniken der Justus­Liebig­Universität Gießen (Kap. 04 09)


a) für die Zeit vom 1. Okt. 1965 bis 30. Sept. 1966 82 500 DM

mit der Maßgabe, daß neben diesem Pauschbetrag die Bezirks­stellen Gießen der KVH die von den Ärzten der Universitäts­Polit­kliniken in den theoretisch­medizinischen Institute veranlaßten ambulanten Leistungen vergüten

b) für die Zeit vom 1. Okt. 1966 bis 31. Dez. 1966 123 750 DM


Bei der Festsetzung des Pauschbetrages zu b) wurde eine durchschnittliche Gesamtzahl von 27'500 Sachleistungs­fällen, zu c) eine solche von 30'000 pro Jahr zugrunde gelegt. Diese Gesamtzahl sollte bei gleichbleibenden Verhältnissen auch für die künftigen Jahre maßgebend sein.
Örtliche Erhebungen des Rechnungshofs ergaben aber folgende Fallzahlen für RVO-Patienten:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Jahr</th>
<th>Fälle</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1965</td>
<td>32278 Fälle</td>
</tr>
<tr>
<td>1966</td>
<td>34852 Fälle</td>
</tr>
<tr>
<td>1967</td>
<td>36090 Fälle</td>
</tr>
<tr>
<td>1968</td>
<td>35902 Fälle</td>
</tr>
<tr>
<td>1969 (1. Halbjahr)</td>
<td>20056 Fälle</td>
</tr>
</tbody>
</table>


16.1. Nutzungsentgelt (Titel 119 01)


16.2. Stiftung „Studentenhaus“ (Titel 685 06)


17. Kliniken der Johann Wolfgang Goethe-Universität (Kap. 04 14)

17.1. Einnahmen aus stationärer und ambulanter Behandlung von Kranken (Titel 111 31)

17.2. Zuweisung der Stadt Frankfurt (Titel 253 00)
Gemäß § 11 des Übernahmevertrages vom 24. Juli 1967 hat sich die Stadt Frankfurt verpflichtet, zum laufenden Fehlbedarf des Universitätsklinikums folgende Zuschüsse jährlich zu leisten:

a) den pauschal nach der Zahl der Betten zu ermittelnden Teil, der nicht für Zwecke von Forschung und Lehre im Sinne der Empfängnis des Wissenschaftsrates benötigt wird,


Außerdem hat sie den Mehraufwand nach § 16 dieses Vertrags zu übernehmen.

Bisher hat die Stadt nur Abschläge geleistet, und zwar

<table>
<thead>
<tr>
<th>Jahr</th>
<th>Mio DM</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1967</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>1968</td>
<td>14,8</td>
</tr>
<tr>
<td>1969</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>1970</td>
<td>13,8</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Der Rechnungshof hat gegenüber dem Kultusminister beanstandet, daß die Jahresabrechnungen immer noch ausstehen.

18. Förderung der Studierenden nach dem Hannover Modell
(Kap. 04 16 Titel 681 65)


Dieser Umstand müßte Anlaß geben, dem Deutschen Studentenwerk die Aufgabe der Darlehnsverwaltung zu entziehen.

18.3. Nach Auffassung des Hessischen Rechnungshofs sollte unverzüglich zwischen dem Bund und den Ländern vereinbart werden, welchen Einrichtungen künftig die Darlehnsverwaltung zu übertragen ist.

Der Prüfungsschriftwechsel ist noch nicht abgeschlossen.

19. Studentenwerke
(Kap. 04 16 Titelgruppe 94)
Der Rechnungshof hat bei den Studentenwerken an vier hessischen Hörschulen örtliche Erhebungen vorgenommen.

19.1. Gesetzliche Grundlage der Studentenwerke


19.1.2. Die Novellierung des StudWG sollte auch noch aus anderen Gründen erwogen werden. Es erscheinen folgende weitere Bereiche regelungsbedürftig:

Die fehlende nähere Abgrenzung des den Studentenwerken verliehenen Selbstverwaltungsrechts einerseits und die fehlende Definition der Befugnisse des Kultusministers bei Ausübung der Rechtsaufsicht nach § 5 andererseits bieten keine Handhabe dafür, auf die Betätigung der Studentenwerke in erforderlichem Umfang einzuwirken, insbesondere um die Behebung festgestellter Verstöße sicherzustellen.


Die Abgrenzung des Aufgabenbereichs in § 3 Abs. 1 StudWG wird in der vorliegenden Fassung vom Rechnungshof als unzureichend angesehen. Sie konnte der unterschiedlichen Entwicklung der Studentenwerke, insbesondere einer zum Teil bedenklichen Ausweitung ihres Betätigungsfeldes nicht hinreichend entgegenwirken (vgl. hierzu 19.3.3).


Die Rechtsstellung der Geschäftsführer sollte gesetzlich geregelt werden. Zu welchen Konsequenzen die derzeitige Rechtslage führen kann, zeigt folgender Vorgang:

Ein Studentenwerk hatte einem früheren Geschäftsführer vertraglich den Rechtsschutz eines Beamten zugesagt. Die mit seiner Entlassung

zuwirken, insbesondere um die Behebung festgestellter Verstöße sicherzustellen.


Die Abgrenzung des Aufgabenbereichs in § 3 Abs. 1 StudWG wird in der vorliegenden Fassung vom Rechnungshof als unzureichend angesehen. Sie konnte der unterschiedlichen Entwicklung der Studentenwerke, insbesondere einer zum Teil bedenklichen Ausweitung ihres Betätigungsfeldes nicht hinreichend entgegenwirken (vgl. hierzu 19.3.3).


Die Rechtsstellung der Geschäftsführer sollte gesetzlich geregelt werden. Zu welchen Konsequenzen die derzeitige Rechtslage führen kann, zeigt folgender Vorgang:

Ein Studentenwerk hatte einem früheren Geschäftsführer vertraglich den Rechtsschutz eines Beamten zugesagt. Die mit seiner Entlassung
u. a. entstandenen formalrechtlichen Probleme sind Gegenstand eines noch andauernden Rechtsstreites. Das erstinstanzliche Gericht hat gefordert, daß mit Rücksicht auf die Statusvereinbarung bei Entfernung aus dem Dienst die Verfahrensvorschriften des Disziplinarrechts beachtet werden müßten, was aber rechtlich nicht möglich ist.


19.2. Betätigung und Einnahmen der Studentenwerke

Nach § 3 des StudWG sind die Studentenwerke Selbsthilfeinrichtungen, die die Studenten wirtschaftlich fördern und für deren Gesundheit sorgen. Zur Erfüllung dieser Aufgaben dienen gemäß § 4 StudWG Mittel aus Beiträgen der Studenten, eigenen Einnahmen sonstiger Art, Zuschüssen des Landes nach seinem Haushaltsplan und Zuwendungen Dritter.

19.2.1. Semesterbeiträge


Die geforderten Beiträge wichen bei den einzelnen Studentenwerken nicht unerheblich voneinander ab. Im Sommersemester 1969 wurden von ihnen erhoben:

- Darmstadt 45,— DM
- Gießen 53,50 DM
- Frankfurt 61,— DM
- Marburg 63,50 DM

Der Rechnungshof hält eine Angleichung der Pflichtbeiträge für alle Studierenden der hessischen Hochschulen für sinnvoll und mit Rückblick auf die Gewährung von Zuschüssen aus Landesmitteln auch für angebracht.

19.2.2. Zuschüsse des Landes

Neben den einmaligen Bauzuschüssen sowie den Zuschüssen für Neu- und Ersatzbeschaffungen von Inventar und für Reparaturen haben die Studentenwerke noch jährliche Zuschüsse zu den Kostenstellen Förderungsabteilung, Mensa und Studentenhaus erhalten.

Der Rechnungshof hat dem Kultusminister Mängel, die in der derzeitigen Berechnungs methode für die Bemessung der Zuschüsse liegen, aufgezeigt (z. B. keine einheitliche Handhabung der Zurechnung von Kostenarten bei den bezuschuften Kostenstellen). Er wurde insbesondere darauf hingewiesen, daß die unterschiedlichen Verfahrensweisen bei den Zuschüßempfängern es diesem ermöglicht, die Höhe des Zuschusses z. Z. weitgehend selbst zu bestimmen. Der Kultusminister hat hierzu bisher noch nicht Stellung genommen.

Nach Auffassung des Rechnungshofs sollte die Ermittlung und Festsetzung der Bedarfszu schüsse neu geregelt werden. Die Zuschußhöhe sollte nicht vom Kostenstellenergebnis abhängen, sondern nach objektiven Merkmalen bestimmt werden können, z. B. bei der Förderungsabteilung unter Zugrundelegung der Fallzahlen, bei der Mensa unter Beibehaltung der Bemessung nach der Zahl der ausgegebenen Essen und beim Studentenhaus nach der Fläche.

Ertragszuschüsse — Förderungsabteilung


Im übrigen sind die Bewilligungsbedingungen von den Zuschüßempfängern nicht in vollem Umfang beachtet und die Einhaltung des Kultusministers nicht genügend überwacht worden (z. B. Vorlage von namentlichen Listen der Bediensteten in den bezuschuften Kostenstellen).

Der Rechnungshof hat den Kultusminister gebeten zu erwägen, ob die Förderung der Studierenden aus Bundes- und Landesmitteln nicht zweckmäßig durch die Hochschularbeiten vorgenommen werden sollte. Eine Antwort steht noch aus. Falls dem nicht gefolgt werden sollte, wäre zu prüfen, ob die Zuschüsse für die Förderungsabteilung nicht an Hand objektiver Merkmale (z. B. Zahl der Förderungsfälle) zu bemessen sind. Damit könnte erreicht werden, daß die Zuschüsse des Landes nach gleichen Grundsätzen festgesetzt würden. Der Rech-
nungshof hat hierauf bereits in seiner Denkschrift 1965 (Tz. 40) hingewiesen.

Ertragszuschüsse — Mensa


Ertragszuschüsse — Studentenhaus

19.2.3. Einmalige Zuschüsse

Der einem anderen Studentenwerk bewilligte Zuschuß zur Beschaffung von Möbeln wurde von diesem nicht verwendet und auch nicht zurückgezahlt, sondern in der Bilanz als zweckgebundene Verbindlichkeit ausgewiesen. Eine Rückforderung und eine Verzinsung ist unterblieben.

Der Rechnungshof hat angeregt, einmalige Zuschüsse nur noch bei nachgewiesenem tatsächlichen Bedarf zu zahlen.

19.3. Sonstige Betätigung
19.3.1. Wohnheime
Abgesehen vom Studentenwerk Frankfurtbauen und betreiben die Studentenwerke Wohnheime (Einzel- und Doppelzimmer sowie teilweise auch Wohnungen für Ehepaare). Bei einem Studentenwerk stehen die Wohnheime fast ausschließlich im Eigentum des Landes — die Nutzung ist durch entsprechende Verträge geregelt —, während zwei Studentenwerke selbst Eigentümer von Wohnheimen sind, die aber überwiegend mit öffentlichen Mitteln finanziert wurden. Die Mieten haben nach dem Gesetz die Kosten der Wohnheime zu decken. Zuwendungen aus öffentlichen Mitteln werden nur für die Substanzer-
haltung gewährt. Im Hinblick auf die dargelegten Eigentums-, Finanzierungs- und Nutzungsverhältnisse hat der Rechnungshof den Kultusminister gebeten, u. a. zu prüfen, ob

— die Studentenwerke auch künftig für die Bauausführung bei Baumaßnahmen des Landes zuständig bleiben sollen,

— die Zahl bzw. Größe derjenigen Räume und Einrichtungen, die nicht unmittelbaren Wohnzwecken dienen — insbesondere gilt dies für Gemeinschaftshäuser — eingeschränkt werden können,

— wegen der Wohnheimverwaltungen der Studentenwerke, wegen der Vergabeausschüsse und der Heimseilerverwaltungen noch eine Notwendigkeit für die Bestellung eines besonderen Wohnheimbeauftragten besteht.

Eine Stellungnahme liegt noch nicht vor.


Der Kultusminister hat dem Rechnungshof eine Stellungnahme noch nicht gegeben.

c) die studentische Krankenversicherung;

zwei Studentenwerke haben sich der Deutschen Studenten-Krankenversorgung (DSKV) angeschlossen; die beiden anderen Studentenwerke führen die Krankenversorgung in eigener Regie ohne Rückversicherung durch, wobei das eine Studentenwerk nur für nicht anderweitig versicherte Studenten oder — bei möglicher Finanzierung dritter Leistungsträger — nur subsidiär eintritt, während das andere Studentenwerk auf Antrag in jedes Falle die für eine Krankenbehandlung entstandenen Kosten trägt. Der Leistungsumfang beider Studentenwerke ist erheblich gestiegen und hat im wesentlichen den der gesetzlichen Krankenversicherungsträger bereits erreicht.

Darüber hinaus haben zwei Studentenwerke psychotherapeutische Beratungsstellen eingerichtet; bei einem Studentenwerk halten nebenamtlich angestellte Ärzte regelmäßig psychotherapeutische Beratungsstunden ab, ein anderes Studentenwerk hat zur freiwilligen Übernahme solcher Behandlungskosten seinen Leistungs- tarif um entsprechende Kranleistungen erweitert.


19.3.3. Gaststätten und andere Einrichtungen


20. Deutsches Rechenzentrum Darmstadt (Kap. 04 20 Titel 655 22)

Die Stiftungsverfassung schreibt dem DRZ als Aufgabe vor, Forschungsprobleme mit Hilfe von Rechenanlagen zu lösen, die wissenschaftliche Forschung im Bereich der numerischen Mathematik zu pflegen und die Ausbildung von Fachkräften für Rechenanlagen zu fördern. Das DRZ steht allen gemeinnützigen wissenschaftlichen Forschungseinrichtungen, die anliegender von der öffentlichen Hand getragen werden, zur Verfügung. Benutzungsberechtigt sind z.B. die wissenschaftlichen Hochschulen mit allen Instituten, die Institute der Max-Planck-Gesellschaft, die Anstalten des Bundes und der Länder mit Forschungsaufgaben und die Institute der Deutschen Gesellschaft für Flugwissenschaft; die Ergebnisse der im DRZ bearbeiteten Aufgaben dürfen nicht unmittelbar für die gewerbliche Nutzung bestimmt sein. Eine der bisherigen Hauptaufgaben des DRZ, die Dienstleistung für Benutzer, wird bereits jetzt und in Zukunft verstärkt von regionalen Rechenzentren übernommen.


Die Zuschüsse der öffentlichen Hand betrugen rund:

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Ländergemeinschaft</td>
<td>1 276 000</td>
<td>1 179 000</td>
<td>1 559 000</td>
<td>1 899 000</td>
<td>1 987 000</td>
<td>2 113 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Bund</td>
<td>531 000</td>
<td>571 000</td>
<td>651 000</td>
<td>671 000</td>
<td>671 000</td>
<td>513 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Land Hessen</td>
<td>3 000</td>
<td>46 000</td>
<td>93 000</td>
<td>90 000</td>
<td>71 000</td>
<td>437 000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Wie der Kultusminister die überplanmäßige Haushaltsausgabe begründete, mußte für den erhöhten Fehlbetrag im RJ. 1970 das Land Hessen allein eintreten, nachdem die übrigen Stifter — Bund und Deutsche Forschungsgemeinschaft — eine Beteiligung abgelehnt hatten.

Bei dieser Sachlage erscheint eine für das Land günstigere Regelung dringend geboten.


22. Einsatz von pädagogischen Assistenten (Kap. 04.55)


Hessenkollegs (Kap. 04.56)

Beförderung von Beamten zwecks Ausgleichs von Härten einer besoldungsrechtlichen Regelung (Kap. 05 04)


Ordentliche Gerichte und Staatsanwaltschaften (Kap. 05 04)

Baulichkeiten


Die Rückhaltung bei den Überlegungen, das kaum anderweitig verwendbare und fortschreitend an Substanz verlierende Gebäude nutzbar zu machen, erscheint nicht verständlich.
26. Straßenbauverwaltung (Kap. 0704)

26.1. **Aufwendungen für die klassifizierten Straßen**
(ohne Gemeindestraßen)


Die Entwicklung der Aufwendungen im einzelnen und im Vergleich zu früheren Rechnungsjahren sowie die Verteilung der Ausgaben auf die Straßenbaulastträger sind aus der nachstehenden Aufstellung und der graphischen Darstellung zu ersehen:
<table>
<thead>
<tr>
<th>Rj.</th>
<th>Bundesfernstraßen</th>
<th>Landesstraßen</th>
<th>Kreisstraßen</th>
<th>Gesamtsumme (Spalten 4, 7 und 10)</th>
<th>Verwaltungsaufwendungen (Personal- und Sachausgaben, Entwurfs- und Bauleitungskosten)</th>
<th>Gesamtaufwand (Spalten 11 und 14)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>264,0</td>
<td>9,3</td>
<td>273,3</td>
<td>148,6</td>
<td>1,3</td>
<td>149,9</td>
</tr>
<tr>
<td>1964</td>
<td>316,8</td>
<td>12,6</td>
<td>329,4</td>
<td>138,7</td>
<td>1,2</td>
<td>139,9</td>
</tr>
<tr>
<td>1965</td>
<td>420,0</td>
<td>5,0</td>
<td>425,9</td>
<td>157,9</td>
<td>0,9</td>
<td>158,8</td>
</tr>
<tr>
<td>1966</td>
<td>460,7</td>
<td>7,0</td>
<td>467,7</td>
<td>176,9</td>
<td>1,6</td>
<td>178,5</td>
</tr>
<tr>
<td>1967</td>
<td>596,9</td>
<td>6,4</td>
<td>603,3</td>
<td>157,7</td>
<td>18,4</td>
<td>176,1</td>
</tr>
<tr>
<td>1968</td>
<td>521,9</td>
<td>6,2</td>
<td>528,1</td>
<td>180,3</td>
<td>10,3</td>
<td>190,6</td>
</tr>
<tr>
<td>1969</td>
<td>575,9</td>
<td>8,2</td>
<td>584,1</td>
<td>190,3</td>
<td>9,6</td>
<td>199,9</td>
</tr>
<tr>
<td>1970</td>
<td>546,6</td>
<td>8,8</td>
<td>555,4</td>
<td>215,3</td>
<td>5,6</td>
<td>220,9</td>
</tr>
<tr>
<td>1971*)</td>
<td>547,4</td>
<td>14,4</td>
<td>561,8</td>
<td>169,8</td>
<td>7,1</td>
<td>176,9</td>
</tr>
</tbody>
</table>

*) Für das Rj. 1971 sind die Haushaltsansätze einschließlich der Ausgabereste eingesetzt.
Haushaltsausgaben für den Straßenbau in Mio DM

Zeichenklärung:
- = Bund
- = Land
- = Landkreise
*) = Haushaltsansätze einschl. Ausgabeezüge

26.2. Entwicklung des Personalbestandes

Die folgende graphische Skizze zeigt die Entwicklung des Personalbestands (Beamte und Angestellte — ohne Lohnempfänger —). Durch einen Vergleich der Haushaltsausgaben der Straßenbaulastträger mit der Anzahl der Be-
diensteten der Straßenbauverwaltung (Landesamt für Straßenbau, Straßenbauämter, Autobahnamt und Straßenneubauämter) wurde die Höhe des Ausgabenanteils eines Bediensteten ermittelt. Diese Werte sind durch eine strichpunktierte Linie dargestellt.

**Haushaltsausgaben und Personalbestand**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Ausgaben in Mio DM und Ausgaben je Bediensteten in Tausend DM</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Zeichenerklärung:  
- Jährliche Haushaltsausgaben in Mio DM
- Gesamtzahl der Bediensteten (ohne Lohnempfänger)
- Ausgaben je Bediensteten in Tausend DM
*1 = Haushaltsansätze einschl. Ausgabereste
26.3.1. Gemeinschaftsmaßnahmen innerhalb von Orts-
durchfahrten


26.3.2. Bei Kreuzungsmaßnahmen mit der Deutschen Bundesbahn


Auch wurden mit der Bundesbahn teilweise Vereinbarungen dahingehend getroffen, daß seitens der Straßenbauverwaltung keine Verwaltungskosten berechnet werden. Die dem Land hierdurch entstandenen finanziellen Einbußen sind erheblich.

Der Rechnungshof ist der Auffassung, daß die Verwaltungskosten — den Baukosten entsprechend — in Teilbeträgen angefordert werden
sollten und auf deren Geltendmachung nicht verzichtet werden kann.

26.3.3. Beim Ausbau von Straßen in der Baulast Dritter
Für den Bau einer panzerfesten Straße wurde dem Baulastträger eine Bundesfinanzhilfe bewilligt, bei deren Bemessung auch die Kosten für die Entwurfsbearbeitung und Bauaufsicht berücksichtigt wurden. Die Straßenbaubearbeit hatte die Straßenverwaltung geplant, ausgezeichnet, vorgeben, überwacht und abgerechnet und die Planungs- sowie die Bauleistungskosten in den Landeshaushalt übernommen.

Das zuständige Straßenbaubamt hatte nicht beabsichtigt, für die erbrachten Ingenieurleistungen den 10%igen Verwaltungskostenzuschlag (ca. 39 000 DM) zu berechnen.


Auch bei anderen Baumaßnahmen hat die Straßenverwaltung davon abgesehen, die ihr zu stehenden Verwaltungskostenzuschläge zu berechnen bzw. bei größeren Gemeinschaftsaufnahmen die im Landeshaushalt übernommenen anteiligen Planungs- und Bauleistungskosten — der Kostenteilungsmasse entsprechend — anzufordern.

Es erscheint dem Rechnungshof auch in diesen Fällen nicht vertretbar, die auf Dritte entfallenden Kostenanteile über Jahre hinaus auf den Landeshaushalt zu übernehmen oder auf deren Geltendmachung zum Nachteil des Landes gänzlich zu verzichten.

26.3.4. Bei Brückenbaumaßnahmen

Bei einer Vielzahl von Brückenbaumaßnahmen auf Bundes-, Landes- und Kreisstraßen wurden die im Landeshaushalt verausgabten Beträge für die Einstufungsberechnung durch die Wehrbereichsverwaltung nicht erstattet bzw. dieser nicht berechnet.

26.4. Preisänderungen infolge Überschreitung der vertraglichen Leistungsmengen
Für die über 10 v.H. hinausgehende Über schreitung des im Vertrag vorgesehenen Mengenansatzes ist auf Verlangen ein neuer Preis zu vereinbaren und hierbei auf die Preisermittlungsgrundlagen für die vertragliche Leistung zurückzugreifen. Dieses Verlangen ist begründet, da sich die Baustellengemeinkosten und allgemeinen Geschäftsumschatz auf eine größere Leistungsmenge verteilen und für die Mehrmengen sich die Regel ein geringerer Einheitspreis ergibt. Der Rechnungshof hat wiederholt festgestellt, daß wesentliche Teilleistungen bei der Ausschreibung von Straßenbaumaßnahmen auf Grund unzureichender Planung und Massenvorausberechnung mit zu geringen Mengensätzen erfaßt wurden.

Die Folge war, daß das Leistungsbild wesentlich verändert, die Wertung der Angebote ungünstig beeinflußt und die in der Leistungsbeschreibung nicht aufgeführten Bauleistungen zum Nachteil des Landes dem Wettbewerb entzogen wurden. Derartige Preisregulierungen sind meistens unterblieben. Der Verzicht wurde u. a. damit begründet, daß die Einheitspreise schon äußerst günstig kalkuliert gewesen seien oder beim Ausbau unter halbselbstiger Sperrung nicht zu vermeidende und vorher nicht zu erkennende Schwierigkeiten eintreten würden.

Die Erfahrung zeigt, daß Unternehmer nur selten bereit sind, Preisnachlässe zu gewähren, wenn diesbezügliche Verhandlungen nicht rechtzeitig geführt werden und der Auftragnehmer darauf verzichtet, hierbei auf die Kalkulation des Auftragnehmers zurückzugreifen.

Die Straßenverwaltung wurde vom Rechnungshof wiederholt auf die finanziellen Nachteile hingewiesen, die sich aus einer oberflächlichen Massenvorausberechnung und dadurch ergeben, wenn Preisverhandlungen unterblieben.

Das Hessische Landesamt hat die ihm nachgeordneten Ämter auf Grund zahlreicher Prüfungsmitteilungen besonders auf die Beachtung der maßgebenden Bestimmungen hingewiesen. Es bleibt abzuwarten, ob die Straßenbaubehörden künftig so verfahren werden.

26.5. Einrichtung weiterer Straßenbaubäume
in Frankfurt a. M. angegliedert. Es ist in Aus-
sicht genommen, diese Bauabteilung im Laufe
des Jahres 1971 in ein Straßenneubauamt um-
zuwandeln. Aus diesem Grunde führt die neu-
ingrichtete Dienststelle alle Aufgaben — auch
die Personal- und Haushaltsangelegenheiten —
 schon jetzt selbständig durch. Die Angliederung
 der Bauabteilung an das Straßenneubauamt
 Hessen-Mitte ist somit rein formeller Art.

Zwischenzeitlich wurde auch in Hanau eine neue
 selbständige Dienststelle mit der Bezeichnung
 „Neubauabteilung Main-Fulda“ für die Planung
 und den Bau einer Autobahn im Kinzigtal ein-
gerichtet. Sie ist formell dem Straßenbauamt
 Hanau angegliedert.

Nach den Feststellungen des Rechnungshofs ist
 die Kapazität der seit Jahren in Hessen beste-
henden Straßenneubaumänter z. Z. nicht voll aus-
genutzt, weil die schon vor Jahren begonnenen
 Autobahnneubauten fertiggestellt sind bzw. vor
 der Fertigstellung stehen. Es ist z. Z. nicht ab-
zusehen, ob und wann über die Fortführung be-
reits laufender Bauvorhaben des Bundes hinaus
 in größerem Umfang neue Baumaßnahmen in
 Angriff genommen werden können. Zwar wer-
den von den Neubaumäntern noch zahlreiche Plan-
 nungsarbeiten bearbeitet, jedoch ist durch die
 wesentliche Verminderung des Arbeitsaufwan-
des für Baudurchführungen soviel Kapazität
 frei geworden, daß nach Auffassung des Rech-
nungshofs u. a. auch die Planung und Ent-
wurfsbearbeitung der im Raum Frankfurt a. M.
 und im Kinzigtal vorgesehenen Straßenbauten
 von den vorhandenen Ämtern übernommen wer-
 den könnten. Damit hätte sich die Einrichtung
 der beiden vorgenannten Bauabteilungen, die
 zweifellos eine erhebliche Mehrbelastung des
 Landeshaushalts mit sich bringen, erübrigt.

Ob für die Überwachung der Baudurchführung zu
 gegebener Zeit die Einrichtung selbständigter
 örtlicher Baudienststellen notwendig und zweck-
mäßig sein wird, dürfte sich erst an Hand der
dann vorliegenden Verhältnisse beurteilen las-
 sen.

26.6. Straßenplanung

Nach einem Runderlaß vom 7. Mai 1971 hat der
 Minister für Wirtschaft und Technik die Ergebnisse
 der Bewertung der Kreisstraßen veröf-
 fentlichl. Zusammen mit den zuvor bekanntge-
genen Bewertungsergebnissen für die Bundes-
 und Landesstraßen stehen damit objektive Auf-
 schlüsse für die Beurteilung der verkehrlichen
 und baulichen Verhältnisse auf den klassifizier-
ten Straßen in Hessen zur Verfügung. Der Rech-
nungshof begrißt die Vorlage und Einführung
derer neuen Planungsunterlagen. Er verbindet
 damit die Erwartung, daß ihre Anwendung in
 der hessischen Straßenbauverwaltung einen noch
 wirtschaftlicheren Einsatz der Straßenbaumittel
 des Landes sichert. Dies gilt nicht nur für die
 Vorbereitung, Aufstellung und Abwicklung
 der Bauprogramme für die Landesstraßen, son-
 dern auch für die Verplanung und Bewilligung
 der Landeszuwendungen für den Kreisstraßen-
bau.

Der Rechnungshof verweist in diesem Zusam-
 menhang auf die in den vergangenen Jahren
 eingeführten Pläne der Ausbauformen für die
 Landesstraßen und Kreisstraßen, deren Richt-
linien ebenfalls für die mittel- und langfristige
 Planung des von Land finanzierten oder mit-
finanzierten Straßenbaus von großer Bedeu-
tung sind. Er hält es auf Grund seiner örtlich
 getroffenen Prüfungsergebnisse für ange-
zeigt, durch geeignete organisatorische Maß-
 nahmen sicherzustellen, daß diese Richtlinien
 bei allen Straßenbaumäntern gleichmäßig ange-
wandt werden und nur in berechtigten Aus-
 nahmefällen davon abgewichen wird. Damit
 kann der Verwaltungsaufwand bei der Abstim-
nung der Ausbauplanungen eingeschränkt und
 somit die knappe Planungskapazität der Stra-
ßenaufwaltung besser ausgenutzt werden.

Darüber hinaus hat der Rechnungshof beim Mi-
 nister für Wirtschaft und Technik unter Hin-
 weis auf Tz. 62 der Denkschrift 1965 angeregt,
 von den Ergebnissen der Straßenbewertung aus-
 gehend und in Portierung der Straßenaus-
 baubildung des Landes eine allgemein verbind-
 liche Rangfolge der ausbaubedürftigen Landes-
straßen festzulegen. Zusammen mit dem Plan
 der Ausbaupläne für die Landesstraßen lägen
dann günstigere Voraussetzungen dafür vor, die
 immer zeitraubender werdenden Bauvorberei-
tungen rechtzeitig einzuleiten und mit einem
geringeren Verwaltungsaufwand abzuwickeln.

Fü r d e n F r e m d e n v e r k e h r
genutzte Schließer und Burgen
(Kap. 07 09)

Im Zuge der Maßnahmen zur Förderung des
Fremdenverkehrs sind seit dem Jahre 1957 acht
landes eigene Schließer und Burgen mit einem
Gesamtaufwand von rund 9,5 Mio DM zu Gast-
stätten- und Hotelbetrieben ausgebaut und ein-
gerichtet worden. Die vor einiger Zeit in die
Verwaltung des Ministers der Finanzen über-
gegangenen Liegenschaften sind durchweg ver-
pachtet.

Die mit den Pächtern der Gaststätten abge-
schlossenen Verträge sind im wesentlichen
gleichartig. Die von ihnen zu entrichtenden
Pachtgelder bemessen sich jeweils aus einem
Hundertsatz des Jahresumsatzes, der bei Neu-
verpachtungen geringer ist als in späteren Jah-
ren. Die Pächter sind für einen vertragsgemä-
ßen Gebrauch der Pachtobjekte verantwortlich
und haben sie in gutem Zustand zu erhalten.
Insbesondere haben sie die Kosten für Unter-
haltungsarbeiten zu tragen, die sich aus der
Nutzung der Objekte ergeben, ferner die auf
ihnen ruhenden Steuern und Abgaben. Bei Neu-
verpachtungen sind die Liegenschaften in der
Regel in dem Zustand zu übernehmen, in dem
sie sich zu dem betreffenden Zeitpunkt befün-
den haben.
28. Domänenverwaltung (Kap. 09 13)

28.1. Allgemeines


28.2. Umgestaltung der Domäne Niederbeisheim


worden. Außerdem sind umfangreiche Planungsarbeiten bereits ausgeführt.


28.3. Bewirtschaftung der Domäne Selgenhof


29. Inventarnachweise im Bereich der Forstverwaltung

(Kap. 09 50 bis 55)

Der Rechnungshof hat seit Jahren anläßlich der örtlichen Prüfungen bei den Forstämtern und anderen Forstdienststellen mehrfach auf mangelfaute Nachweise des Dienstinventars hingewiesen. Seine Feststellungen wurden auf Grund der „Geschäftsstammbuchprüfung“ der Dienstaufsichtsbehörde bestätigt. Durch die Zusammenlegung von Forstdienststellen in den letzten Jahren haben sich die Mängel verstärkt, sofern nicht die Inventarnachweise der verbliebenen Dienststellen übereinstimmten. Die Forderung nach einem ordnungsgemäßen Inventarnachweis gründet sich auf § 73 (1) Satz 1 LHO.


A b r e c h n u n g d e r H o l z v e r k ä u f e

(Kap. 09 51 Titel 125 11)

Bei der Prüfung der Belege und anderen Unterlagen über den Holzverkauf, durch den dem Land jährlich Einnahmen von rund 80 bis 100 Mio DM zufliessen, haben sich Anstände ergeben, die durch eine zweckmäßige Gestaltung dieser Rechnungsstelle zu beheben wären. Bei der
zeitnahmen Vorprüfung durch die Staatlichen Rechnungsprüfungsämter sind diese Anstände oft nicht rechtzeitig aufzuklären, weil die Holzsetzel, welche die Annahmeanordnungen begründen, nicht bei den Staatskassen verbleiben, sondern wieder zu den Forstämtern zurücklaufen und daher erst nach Jahresende vorgeprüft werden können. Hierdurch werden mehrfach zu Unrecht beanspruchte Skonti belassen oder Verzugszinsen nicht erhoben.


31. \(\textbf{Zuwendungen (Kap. 09 51 bis 55)}\)

Das Ministerium hat einem Jagdgebrauchs-


mäß Verwendung von Beträgen konnten bis-


Die Angelegenheit hat das Ministerium erken-

BEMERKUNGEN ZUM EINZELPLAN 17

32. Landessteuern (Kap. 1701)

32.1. Allgemeines


32.2. Mängel bei der Durchführung des Besteuerungsverfahrens


32.2.2. Die Überprüfung der Bearbeitung der Einkommensteuerfälle mit der Begründung des nicht entnommenen Gewinns machte eine weitere Verschlechterung der schon in den Vorjahren als unzureichend zu beurteilende Arbeitsqualität deutlich. Von 3 444 dieser Fälle waren 1 530 fehlerhaft behandelt, d. s. nicht weniger als 44,4 v. H.

Im einzelnen ergaben sich hierbei

733 Fälle mit unterbliebener oder fehlerhafter Nachversteuerung

275 Fälle mit fehlerhafter Berechnung der Steuerbegründung

und

522 Fälle mit unterlassener Überwachung der Nachversteuerung oder mit Differenz aus fehlerhaft vorgetragenen Beträgen.


- auf Todesfälle bis 1965 178 Vorgänge,
- auf Todesfälle in 1966 238 Vorgänge,
- auf Todesfälle in 1967 445 Vorgänge,
- auf Todesfälle in 1968 983 Vorgänge und
- auf Todesfälle in 1969 292 Vorgänge


Mit ursächlich für die nicht zeitgerechte Steuerfestsetzung ist die mangelhafte Ausfüllung der Totenlisten durch die Standesämter. Zur Vermeidung von Doppelarbeit mehrerer Behörden (Standesamt, Ortsgericht, Nachläßgericht, Finanzamt) und zur rationalen Arbeitsweise der Finanzämter hat der Rechnungshof angeordnet, daß der Minister der Justiz im Einvernehmen mit dem Minister der Finanzen und dem Minister des Innern die Ortsgerichts-Vorsteher anweist, eine Durchschrift ihrer Sterbestatuten dem zuständigen Standesbeamten zu übermitteln, der sie als Anlage zu der von ihm auszufüllenden Totenliste dem zuständigen Erbschaftsteuermannt zuteilt. Einerseits bliebe dadurch dem Staatsbürger erspart, dieselben Angaben vor mehreren Behörden zu machen, andererseits könnten Versandkosten erspart, steuerpflichtige Erbfolge frühzeitiger erkannt und damit die entsprechenden Steuerforderungen schneller realisiert werden.

32.2.5. Die Prüfung der Erbschaftssteuerfälle, für die die Wohnungsvorversteuerung beansprucht worden war, und deren Überwachung zeigte schließlich gleichfalls eine unbefriedigende Bearbeitung. Diese Prüfung führte allein bei elf Finanzämtern zur abschließenden Bearbeitung von 9 770 unter 11 272 nicht überwachten Vorgängen und damit zu insgesamt hohen Nachforderungen an Erbschaftsteuer.


- seinen Aufgaben als Umsatzsteuer-Sonderprüfer jederzeit – im Bedarfsfalle durch gezielten Einsatz – gerecht werden,

- jeweils an einem Tag der Woche den Veranlagungsbezirken zur Klärung umsatzsteuerrechtlicher Zweifelsfragen zur Verfügung stehen und

- bei schwierigen Betriebsprüfungen die Umsatzsteuer in Nutzung seiner Spezialkenntnisse und zur Abkürzung der Prüfungszeit übernehmen.
32.2.7. Die Untersuchungen des Rechnungshofs zur Ab-
gabe der Steuererklärungen erstrecken sich auf
die Einkommensteuererklärungen von 2 000
Steuerpflichtigen für die Veranlagungszeiträume
1966 bis 1968, in denen Einkommen von mehr
als 100 000 DM angegeben waren. Dabei zeigte
sich, daß die Steuererklärungen mit einer von
Jahr zu Jahr größeren Verspätung eingereicht
werden.

Innerhalb der verlängerten Frist, die den
Steuerpflichtigen, deren Erklärungen Angehö-
rige der steuerberatenden Berufe abfassen, all-
gemein bis Ende September oder Oktober des
auf das Veranlagungsjahr folgenden Jahres ein-
geräumt wird, geht seit langem nur ein Viertel
der Steuererklärungen ein. Ein Jahr nach
Ablauf des Veranlagungszeitraumes 1966, also
am 31. Dezember 1967, lagen etwa zwei Drittel
der Steuererklärungen vor. Für 1969 war es
demgegenüber am 31. Dezember 1970 nur noch
die Hälfte. Für 1966 wurden 15 v. H. der Er-
Für 1968 standen dagegen am entsprechenden
31. März 1970 noch 30 v. H. der Steuererklä-
rungen aus. Da es zur Fälligkeit von Ein-
kommensteuer-AbSchlußzahlungen erfahrungsgemäß
erst etwa sechs Monate nach dem Ein-
gang der Steuererklärungen kommt, vermochten
im letzten Falle die Steuerpflichtigen mit Steuer-
mitteln bis weit in das Jahr 1970 hinein zu
wirtschaften.

Die vom Rechnungshof seit Jahren beobachtete
zunehmende Großzügigkeit bei Fristverlänge-
rungen zur Abgabe der Steuererklärungen stört
den Arbeitsablauf bei den Finanzämtern emp-
findlich. Darüber hinaus bringt sie Steuerun-
gerechtigkeiten mit sich, weil jede Fristverlän-
gerung in Fällen mit Abschlußzahlen als zins-
lose Stundung wirkt. Außerdem wird nicht sel-
ten gerade bei der untersuchten Gruppe von
Steuerpflichtigen mit hohen Einkünften wegen
des inzwischen nahegerückten Abschlußtermins
der Veranlagung auf eine eingehende Sachauf-
klärung verzichtet. Diese wird einer späteren
Betriebsprüfung überlassen, wodurch sich meist
die Realisierung von Steueransprüchen noch
weiter hinauszögert. Schließlich führt die Hin-
nahme von Verspätungen bei der Abgabe von
Steuererklärungen oft dazu, daß auch für die
folgenden Veranlagungszeiträume Fristverlän-
gerungen begehrt werden. Gleichzeitig wird da-
mit eine zeitnahe Anpassung der Vorauszahlun-
gen nach den Angaben in den Einkommen-
steuererklärungen vereitelt.

Die Verwaltung hat auf Grund der Feststellun-
gen des Rechnungshofs Ende 1970 Anweisun-
gen gegeben, die der mißbräuchlichen Stellung
von Fristverlängerungsanträgen entgegenwirken
sollen. Inwieweit diese Bemühungen bei der an-
gespannten Personalsituation der Finanzämter
Erfolg haben werden, bleibt abzuwarten. Das
Interesse an einer weit hinausgeschobenen
Steuerfessersetzung, die sich vor allem auch durch

Zinseinnahme ungünstig auf die Kassenlage der
Steuerberedigten auswirkt, würde allerdings
fast völlig bei einer Verzinsung von Steuer-
schulden durch die Steuerpflichtigen etwa ab
Ablauf der allgemeinen Steuererklärungsfrist
und von Steuererstattungsansprüchen durch die
Steuerberechtigten etwa ab dem Eingang des
Erstattungsantrags schwinden. So erstreben-
wert ein solcher Schritt sowohl im Interesse von
Staatsbürger und Steuerfiskus als auch wegen
der steuerlichen Gerechtigkeit ist, so sollte ihn
der Gesetzgeber bei den derzeitigen Gegeben-
heiten doch erst tun, sobald die Steuerverwal-
tung imstande sein wird, das gesamte Zinsein-
nahmeverfahren automatisch abzuwenden. Schließlich
können die Finanzämter schon jetzt den Ein-
gang der Steuererklärungen dadurch verbessern,
daß sie die Erklärungen von Steuerpflichti-

genen mit voraussichtlich hohen Abschlußzah-

lungen im Einzelfall nach Ablauf der allgemei-

nen Erklärungsfrist ohne Rücksicht auf die all-
gemeine Fristverlängerung für steuerberatende
Berufe verlangen und erforderlichenfalls mehr
als bisher Erziehungsgelder und Verspätungs-
zahlungen festsetzen.

32.3. Gründe für die Arbeitslage

32.3.1. Wie der Rechnungshof schon in der Denkschrift
1966 ausgeführt hatte, ist für die äußerst be-
sondererregende Arbeitslage bei den Finanz-
ämtern in erster Linie die unzureichende perso-
nelle Ausstattung ursächlich. Die Zahl der Ver-
waltnungsangestellten entspricht in keiner Weise
der geradezu explosiven Zunahme der Arbeits-
fallzahlen. Auch hierauf hatte der Rechnungs-
hof aufmerksam gemacht. Wie sich die Verhält-
nisse mittlerweile zugespielt haben, zeigen fol-
gende Zahlen:

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1961</th>
<th>1969</th>
<th>Zugang in v. H.</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Veranlagte</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
| Einkommenstein-
|uerpflichtige  | 323 710 | 594 773 | + 83,7         |
| Kraftfahrzeug-
| zulassungen  | 794 580 | 1 545 272 | + 94,5         |
| Wohnungs-
| bauprämi en  | 186 406 | 375 525 | +101,5         |
| Sparprämi en  | 148 445 | 626 642 | +322,1         |
| Lohnsteuer-
| jahresausgleich | 665 905 | 1 124 379 | + 68,7 (1970)|

Demgegenüber waren bei den Finanzämtern

Kräfte tätig.

Die personelle Besetzung hat sich also lediglich
um 7,5 v. H. erhöht und damit in keiner Weise
mit dem Aufgabenzuwachs Schritt gehalten.


Dabei werden die an und für sich günstigen Auswirkungen der Automation durch Engpässe im Arbeitsablauf und sonstige Schwierigkeiten beeinträchtigt. Im allgemeinen sind die Bearbeitungszeiten für die Veranlagungsfälle bei der Zentrale für Datenverarbeitung zu lange. Die Laufzeit der Eingabewertbogen vom Finanzamt zur Zentrale und von dieser zurück zum Finanzamt belief sich in 1970 nach den Ermittlungen des Rechnungshofs teilweise auf mehr als einen Monat. Oftmals wurden Vorgänge, die zu verschiedenen Terminen vom Finanzamt abgeliefert worden waren, auf einmal zusammen zurückgegeben. Der dadurch bedingte Massenanfall er schwerte die kassenmaßige Abwicklung der Steuerbescheide. Andererseits gelangten mehrfach die an denselben Tag zusammen abgegebenen Eingabewertbogen für Einkommensteuer, Umsatzsteuer, Gewerbesteuer, Einheitsteuer des Betriebsvermögens und Vermögensteuer ein und desselben Steuerpflichtigen nicht auch wieder geschlossen zum Finanzamt zurück. Dies führte dazu, daß entweder die Steuerbescheide bei der Pitanzkasse liegen blieben oder die einzelnen Bescheide entsprechend ihrer Rückkunft abgesetzt wurden, was wegen des unterschiedlichen Beginns der Rechtsbehelfsfristen zahlreiche Nachfragen der Steuerpflichtigen hervorrief. Überdies sollte die Zentrale für Datenverarbeitung bei der Rückgabe der bearbeiteten Eingabewertbogen, wie die Finanzämter bei der Auffüllung, Begleitpapiere mitgeben, in denen die Anzahl der bearbeiteten Fälle, getrennt nach Steuerarten, festgehalten ist. Die seitherige Unterlassung zwang die Finanzämter zu umfangreichen Anschreibungen; wiederholt äußerten sich die Ämter, es komme vor, daß die an die Zentrale abgelieferten Eingabewertbogen nicht immer restlos zurückfließen.


32.3.4. Eng mit dem Arbeitsablauf bei der Zentrale für Datenverarbeitung hängt der nur sehr schleppende Eingang von zum Teil hohen Steuererhebungen nach Betriebsprüfungen zusammen. Seit Juli 1968 werten die Amtsbe triebsprüfer, nicht auch die Großbetriebsprüfer, regelmäßig ihre Prüfungsberichte gleich aus, in dem sie die Eingabewertbogen für das maschinelle oder die Berechnungsbogen für das manuelle Verfahren selbst ausfüllen. Der damit angestrebte Vorteil gegenüber der bis dahin üblich gewesenen Auswertung durch den Veranlagungsbezirk, nämlich den meist schon seit langem entstandenen Steuermehranspruch schnellstens zu verwirklichen, wurde bei der maschi-


Steuergerechtigkeit und Gleichmäßigkeit der Bestenung, die ohnehin zu leeren Begriffen geworden sind, seitdem der Großteil der Finanzämter nicht mehr die Ermittlung der Gewinne und anderer Einkünfte regelmäßig überprüfen kann, werden allerdings durch eine derartige Verfahrensweise, die gleichzeitig Steuerausfälle mit sich bringt, weiter ausgehöhlt.

32.3.8. Mitte 1968 wies die Verwaltung schließlich auf die Möglichkeit hin, alle in den auf das Jahr der Veranlagung folgenden drei Jahren zur Be-


Der ermittelte Personalmangel kann bei dem Schwierigkeitsgrad der Arbeit in der Steuerverwaltung nicht allein durch die Beschäftigung von Aushilfskräften, für die im Rf. 1970 rund 1,9 Mio DM ausgegeben wurden, behoben werden. Um die dringend benötigten, gut ausgebildeten Fachkräfte zu erhalten, müssen die Ausbildungskapazitäten erweitert, weitere Mittel für Besaumöglichkeiten bereitgestellt und neue Planstellen für Beamte bewilligt werden.

32.3.12. Der bei fast allen geprüften Finanzämtern ins Auge fallende erhebliche Rückgang in der Arbeitsleistung dürfte nicht allein auf die personelle Unterbesetzung zurückzuführen sein. Vielmehr haben hierzu auch die oft unbefriedigende räumliche Unterbringung sowie die teilweise unzureichende Ausstattung mit Einrichtungsgegenständen und Büromaschinen beigetragen.

Für einige Finanzämter wurden bis zu vier Nebenstellen eingerichtet. So sehr einerseits die dadurch herbeigeführte räumliche Auflöcherung zu begrüßen ist, so sehr leiden andererseits die organisatorischen Maßnahmen zur Rationalisierung des Dienstbetriebs unter der Teilung des Amtes auf manchmal weit auseinander liegende Dienstgebäude. Zudem müssen mitunter für ge- mistete Büroräume, die teilweise schlecht nutzbar sind und nicht den Anforderungen entsprechen, die heute allgemein an zweckmäßige Büro- räume zu stellen sind, erhebliche Beträge an Mietzinsen und Nebenkosten aufgewendet wer-

de. Es läßt sich wohl kaum vertreten, die Be- hebung der Mängel in der Unterbringung auch in mißlichsten Fällen bis zu einer möglichste- weise kommenden Umorganisation sämtlicher Finanzämter zurückzustellen.


32.3.14. Vielfach ist der Dienst von Angehörigen der Finanzämter mit Schwierigkeiten verbunden, die sich vermeiden ließen. So gibt es immer noch Ämter, bei denen die Amtsberichterstatter durch gemeinsame An- und Abfahrt mit anderen Prüfern im Dienstwagen erhebliche Zeiten einbüßen, die für die Prüfungstätigkeit verloren gehen. Obwohl die Verwaltung einen Großteil der Prüfer die Benutzung privateigener Kraftfahrzeuge allgemein zugebilligt hat, standen für die Verwendung dieser Wagen zur Prüfung von Betriebe in verkehrsgünstig gelegenen Orten nicht immer ausreichende Haushaltsmittel bei-

recht. Künftig sollten, evtl. zu Lasten des Er- satzes verbrauchter Dienstwagen, höhere Mittel bei Titel 06 04—527 01 veranschlagt werden, wie dies in einem begrenzten Ausmaß im Haushaltsplan 1971/1972 geschehen ist. Die Mög- lichkeit, die Prüfungsdienst in den Betrieben zu verlängern, läßt eine größere Arbeitsleistung und damit ein höheres Arbeitsergebnis erwar-

ten.

32.4. Neuorganisation der Finanzämter und des Be- steuerungsverfahrens

32.4.1. Die Erhöhung des Personals der Finanzämter und die Verbesserung der Arbeitsbedingungen durch Verstärkung der persönlichen und säch- lichen Mittel reichen allein nicht aus, um die Steuerverwaltung in die Lage zu versetzen, die ihr gestellten Aufgaben wieder ordnungsgemäß zu erfüllen, nämlich das Besteuerungsverfahren gesetzessgerecht und gleichmäßig durchzuführen, dabei die vom Staatsbürger rechtmäßig geschul- deten Abgaben rechtzeitig und vollständig zu erheben und die dem Staatsbürger nach der Rechtslage zustehenden Beträge ebenso rechtzeitig und in voller Höhe auszuzahlen. Es ist daher unerläßlich, nach einer neuen Organisation der Finanzämter und des Besteuerungs- verfahrens unter Ausnutzung der durch die elek- tronische Datenverarbeitung gegebenen Mög- lichkeiten zu suchen.


32.4.3. Im „Gelnhäuser Verfahren“ werden mehr Auf- gaben des Erhebungs- und Festsetzungsverfah- rens als bisher auf die elektronische Datenver- arbeitungsanlage übertragen. So sollen die Steuererklärungen an Hand der gespeicherten Steuermerkmale der Vorjahre und durch ma- schinelle Plausibilitätskontrollen überprüft, Beanstandungsschreiben und Erläuterungshin- weise zu den Steuerbescheidern automatisch angefertigt, eine Stammdaten mit laufendem Än- derungsdienst unterhalten und Hinweise zur Überprüfung von Steuerfällen durch den Innen- dienst des Finanzamts erteilt werden.
Diese Zielsetzung bedingt eine Neuorganisation der Sachgebiete und eine Auflösung der bisher meist regional abgegrenzten Veranlagungsbezirke. An deren Stelle treten

a) eine Übernahmestelle, die alle eingehenden Steuererklärungen für die maschinelle Aufbereitung bearbeitet und einen Teil der Eingabewerbungen erstellt,

b) eine Amtsprüfung, die die personell zu prüfenden Veranlagungssätze nach einer arbeitsteilenden Spezialisierung (Branchenbezirke) bearbeitet, und
c) eine Zentralregistratur, in der alle Steuerakten verwaltet werden.


Hessische Zentrale für Datenverarbeitung (Kap. 17.16 Titelgruppe 69)


a) geschätzter Personal- und Sachaufwand in der Verwaltung,
b) Kosten der Datenverarbeitung und
c) sonstige Nutzeneinsparungen.

Um diesen Gesichtspunkten Rechnung zu tragen, hatte der Rechnungshof bereits in früheren Prüfungsaufgaben betont, daß er es für dringend erforderlich erachtet, durch Einrichtung einer Betriebskostenabrechnung dafür zu sorgen, daß die Kostenstruktur der Hessischen Zentrale für Datenverarbeitung (HZZ) sowohl im Hinblick auf ihre einzelnen Abteilungen (z. B. Programmierung, Loch- und Prüfdienst, Datenverarbeitung, Schulung) als auch im Hinblick auf die für die einzelnen Funktionsgruppen (Arbeitsgebiete) erbrachten Leistungen regelmäßig laufend verfolgt wird. Das zu schaffende Rechnungswesen sollte in sich geschlossen und aus sich heraus verständlich sein und mindestens jährlich abgeschlossen und ausgewertet werden können; es muß jederzeit und leicht nachprüfbar und nachweisbar sein. Der Rechnungshof hält diese Vorkehrungen um so dringlicher, als sich Tätigkeit und Mittelbedarf der HZZ auswölbten und verstärkt auf eine laufende interne Wirtschaftlichkeitskontrolle und Leistungsvorsorge Bedacht genommen werden muß. Die Ergebnisse der Betriebskostenabrechnung stünden nicht nur bei Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen im Rahmen der Planung von EDV-Verfahren zur Verfügung, sondern wären auch bei der Haushalts- und Finanzplanung von hohem Wert.

Die Voraussetzungen für eine derartige Anpassung des Rechnungswesens an die Erfordernisse moderner Betriebsführung sind gegeben, da im Organisationsplan der HZZ ein Referat vorgesehen ist, das sich ausschließlich dem betrieblichen Rechnungswesen im öffentlichen Bereich
annnehmen und dessen Bedeutung mehr als bisher zur Gelung bringen soll. Auch in maschinellem Hinblick sind bei der Ausstattung mit modernsten Datenverarbeitungsanlagen, die eine automatische Registrierung der Maschinenlaufzeiten gestatten, keine Schwierigkeiten erkennbar. Wenn die vorgeschlagenen betrieblichen Aufzeichnungen geschickt in die Arbeitsabläufe eingebaut werden, fallen sie gleichsam als „Nebenprodukt“ an, während die Rechen- und Schreibarbeiten zur Auswertung der Ergebnisse vollmaschinell vorgenommen werden können. Aus der Konzipierung einer Betriebskostenabrechnung für die HZD würden sich auch Vorteile für die Kommunalen Gebietsrechenzentren ergeben, die sich zum Teil zwar noch im Aufbau befinden, bei denen aber ebenfalls mit einer raschen Aufwärtsentwicklung zu rechnen ist.


34. **Spielbanken** (Kap. 17.16 Titelgruppe 71)


<table>
<thead>
<tr>
<th>Spielbankabgabe</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Land Hessen</td>
</tr>
<tr>
<td>Spielbankgemeinde</td>
</tr>
<tr>
<td>Bund</td>
</tr>
</tbody>
</table>

\[= 80,0 \text{ v. H.}\]

| Spielbank | 20,0 v. H. |

\[= 100,0 \text{ v. H.}\]


Der Rechnungshof hat, wie oben ausgeführt, bereits im Jahre 1968 den beteiligten Minister diesen Vorschlag unterbreitet, um dem Land weitere Einnahmenquellen zu erschließen. Darauf hat lediglich der Minister der Finanzen erst Anfang 1971 einen Zwischenbescheid erteilt, der sachlich nicht auf diesen Vorschlag eingeht. Der Rechnungshof hält seine Anregung nach wie vor sachlich für bedeutend und stellt dafür gemäß § 97 Abs. 2 Nr. 4 LHO diese Bemerkung auf.

35. **Rennclub Frankfurt a. M.** (Kap. 17.16 Titel 68573)


36. Bauausgaben für wissenschaftliche Hochschulen und andere Landesbauten

Die Prüfung des Rechnungshofs erstreckte sich bei den Landesbauten, die im Epl. 18 des Haushaltsplans 1969 ausgebildet waren, auf Bauausgaben und auf Kosten für den Grundwert und für die Erstausstattung der Bauten mit Gerät in Höhe von insgesamt rund 235,87 Mio DM. Von diesem Betrag entfielen:

a) auf das Ausbauprogramm der wissenschaftlichen Hochschulen des Landes Hessen
   rund 180,10 Mio DM = 76,35 v.H.

b) auf andere Baumaßnahmen im Bereich des Kultusministers (Ingenieurschulen und andere Maßnahmen)
   rund 32,08 Mio DM = 13,60 v.H.

c) auf Baumaßnahmen im Bereich der übrigen Ressorts
   rund 23,71 Mio DM = 10,05 v.H.


Auf längere Zeit gesehen wird die Anmietung von Büros für Landesbehörden nicht unerheblich teurer sein als die Finanzierung von Büro- und Neubauten mit Fremdmitteln.

37. Neubau eines Dienstgebäudes für das Straßenbaumat Schotten


Der mit dem Minister für Wirtschaft und Technik in dieser Sache geführte Schriftwechsel ist noch nicht abgeschlossen.


38. Freihändige Vergabe von Aufzugsanlagen

Auftrag für die Aufzugsanlagen zum Angebotspreis von 1 065 000 DM. Nach den Feststellungen des Rechnungshofs waren bei der Aufforderung zur Angebotsabgabe im Dezember 1964 und bei der Auftragserteilung 1965 weder die erforderlichen Haushaltsmittel bereitgestellt noch eine Bindungsermächtigung erteilt worden. Der Auftrag kam nicht zum Tragen, weil die Baumaßnahme zurückgestellt wurde. Der Auftrag wurde aber nicht zurückgezogen.

Im Februar 1967, zwei Jahre nach Auftragserteilung, hat die Oberfinanzdirektion mit der Auftragnehmerin über die Ausführung des Auftrags verhandelt. Da sich der Baustellenleiter noch nicht übersehen ließ und möglicherweise anstelle des genannten Bauvorhabens ein anderes Bauvorhaben zur Durchführung gelangen sollte, erklärte sich die Auftragnehmerin mit einer Zurückstellung des Auftrages und einer Änderung des Auftragsumfangs bei Zuteilung eines anderen Auftrags solange einverstanden, bis eine Entscheidung über die Weiterführung der Baumaßnahme getroffen werde. Unter diesen Voraussetzungen wollte die Auftragnehmerin keine Schadenersatzansprüche gegen das Land Hessen geltend machen.


Inzwischen hatte aber die Oberfinanzdirektion der Auftragnehmerin zum Ausgleich für den zunächst zurückgestellten Auftrag die Aufzugsanlagen für die Neubauten der Kinderklinik in Giessen, des Mehrzweck-Instituts in Giessen und der Chemischen Institute in Marburg ohne Wettbewerb (freihändige Vergabe) im Gesamtumfang von rund 900 000 DM als Ausgleich für die nicht zum Einbau kommenden Anlagen in dem Hochhausneubau erteilt. Theoretische Voraussetzung für diese freihändige Vergabe war nach Auffassung der Oberfinanzdirektion ein Angebotspreis, der dem eines Wettbewerbsangebotes gleichkomme.


Es besteht daher die berechtigte Annahme, daß die Preise der freihändig vergebenen Aufträge für die Aufzugsanlagen in Giessen und Marburg höher lagen, als sie in einem Wettbewerb erzielt worden wären. Ein Wettbewerb hätte mit größerer Sicherheit günstigere Ergebnisse erbracht. Aus den Unterlagen für die freihändigigen Vergaben war eine annehmbare Begründung über die Abweichung von einer öffentlichen oder beschränkten Ausschreibung nicht zu ersehen.


Die Projekterierung von Aufzugsanlagen dieser Größenordnung wie auch von Konstruktionen, Einrichtungen usw. allgemein sollte aus Gründen der Fairness und der Chanceengleichheit nicht Firmen, die sich am Wettbewerb beteiligen, sondern Projekt-Ingenieuren übertragen werden.

39. Staatliche Hochschule für bildende Künste in Kassel

Gerätebeschaffung

Im Zuge der Gerätebeschaffung (Kostenanschlag 690 000 DM) für die genannten Gebaudeanlagen sind anstelle der veranschlagten rd. 490 Tische nur 304 Stück zu einem wesentlich höheren Einheitspreis, als im Kostenanschlag vorgesehen, beschafft worden (durchschnittlicher Einheitspreis laut Kostenanschlag 220 DM, bei der Beschaffung 350 DM). Bei diesen Tischen handelt es sich um Sonderanfertigungen nach Plänen eines Professors der Hochschule für bildende Künste, der vom Land in Nebentätigkeit mit dem Entwurf der Hochschule beauftragt war. Für die im Zusammenhang mit diesem Auftrag entworfenen Tischmodelle hat er sein Urheberrecht geltend gemacht.

Nach Ansicht des Rechnungshofs ist es zumindest den Bedarf an geeigneten Tischen auch für die Ausstattung einer Kunstschule aus dem reichhaltigen Angebot der auf dem Markt befindlichen seriellmäßig gefertigten Modelle zu decken. Im vorliegenden Falle hätten bei der Beschaffung marktgängiger Erzeugnisse 30 000 bis 40 000 DM eingespart werden können.

Es muß angenommen werden, daß im Kostenanschlag bewußt wesentlich mehr Tische als tatsächlich notwendig, zu einem niedrigeren
Preis veranschlagt wurden, um beim Kauf die wirklich benötigte geringere Zahl von Tischen zu einem wesentlich höheren Preis beschaffen zu können, ohne daß die Kostenanschlagssumme überschritten wird.


40. Wiederaufbau und Umbau des Schlosses Kassel-Wilhelmsöhre zur Unterbringung der Gemäldegalerie


Im Zeitpunkt des Auftragszuges hatte die Verwaltung der Staatlichen Kunstsammlungen den Kirchhügel bezogen. Im Mittelpunkt und nördlichen Verbindungsbau waren die Rohbauarbeiten, die Putzarbeiten, die Fußbodenheizung und der Schutzstrich ausgeführt. Von der veranschlagten Gesamtausgaben (21 Mio.) waren rund 13 Mio DM ausgegeben.


Nach Übergabe der weiteren Planung und Bauausführung an das Staatsbaubamt Kassel I sind in Abstimmung mit dem Leiter der Staatlichen Kunstsammlungen bauliche Umänderungen in Höhe von rund 70 000 DM notwendig geworden.


In den vorgenannten Fällen hätte bei der Wahl eines dem Zweck entsprechenden preisgünstigeren Materials und einer weniger aufwendigen Konstruktion ein Betrag von schätzungsweise 40 000 DM eingespart werden können.

Bei voller Würdigung der besonderen Schwierigkeiten, die der Architekt mit der Übernahme des Auftrages für den Wiederaufbau des Schlosses in Kassel zu bewältigen hatte, muß trotzdem festgestellt werden, daß beim Ausscheiden des Architekten der Fertigstellungsgrad des Bauvorhabens in keinem Verhältnis zu der 8½jährigen Bauzeit steht.

Die Festlegung eines dem Umfang der Bauaufgabe angemessenen Fertigstellungstermins im Vertrag wird vermißt. Außerdem fehlt ein verbindliches Bau- und Raumprogramm, das die Voraussetzung für eine zügige und damit wirtschaftliche Planung und Bauausführung darstellt.

Durch alle Geschosse der Ausstellungsräume im Mittelbau führt eine zweiläufige Stahltreppe, die in Konstruktion und Gestaltung als „besonderes repräsentatives Bauelement“ gedeckt ist. Es ist jedoch zweifelhaft, ob diese Treppenanlage, die baupolizeilich nicht notwendig ist und deren Gesamtkosten etwa 200 000 DM betragen werden, nach Einbau der erforderlichen Gemälde-Stellwände entsprechend zur Geltung kommt.

Ein Museum, in dem die ausgestellten Kunstdenkmale für den Vorrang haben, verlangt eine eindeutige und klare Innenraumgestaltung und läßt wenig Raum für architektonische Effekte. Es ist nicht zu erkennen, daß solche Überlegungen vom Architekten genügend beachtet worden sind.


Darmstadt, den 30. Juni 1971

RECHNUNGSSTAND: DES LANDES HESSEN

Höchmann  Giesen  Zimmermann  Reußwig  Lehmann  Johann